



**SITUATION
FINANCIÈRE DE
L'ASSURANCE
CHÔMAGE
ANNÉES 2012-2013**

Septembre 2012



Unédic

Prévisions pour les années 2012-2013

Cette note présente la prévision de la situation financière de l'Assurance chômage pour les années 2012 et 2013, les dépenses et recettes étant désormais stabilisées jusqu'à la fin août 2012.

PRINCIPALES EVOLUTIONS MACROECONOMIQUES

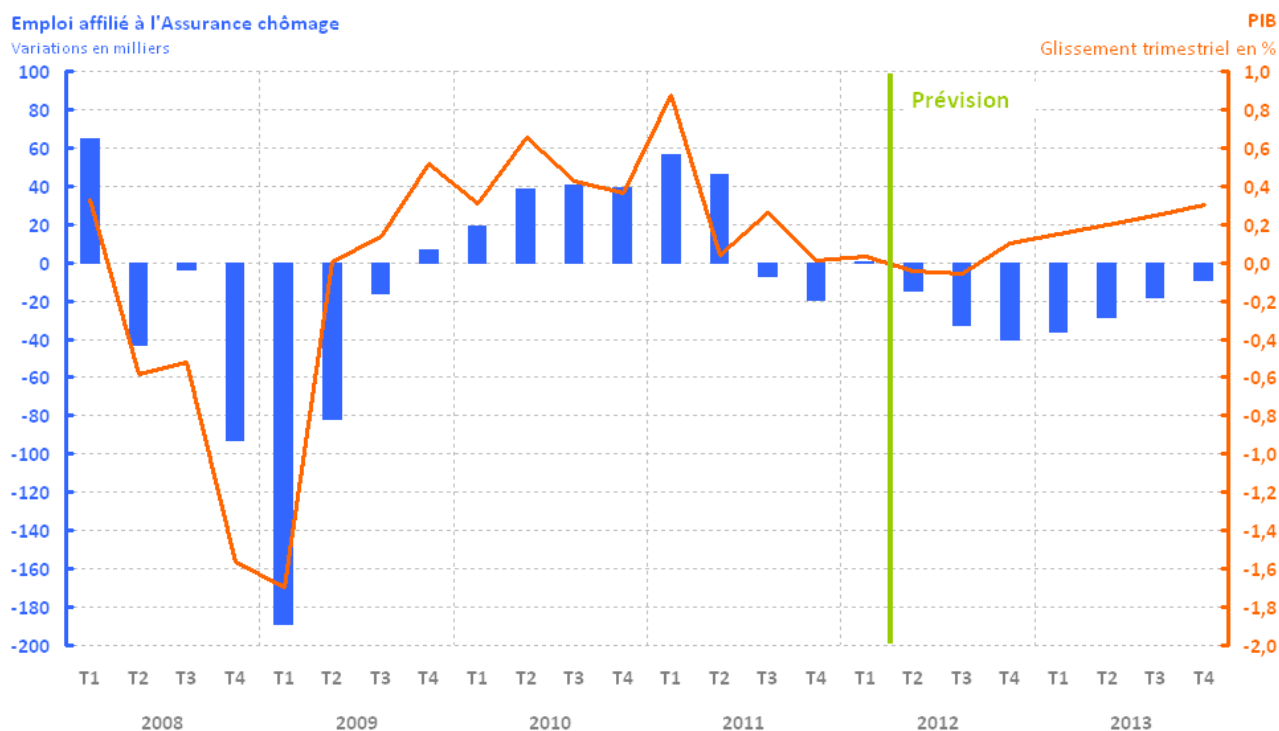
Croissance

- + Selon les résultats provisoires publiés par l'Insee le 14 août, **la croissance en France** a été nulle au 2^{ème} trimestre 2012 (+0,0%), et ce, pour le troisième trimestre consécutif. Ce résultat est en deça de ce qui avait été retenu lors de l'équilibre financier de mai et porte l'acquis de croissance pour 2012 à +0,2%.
- + Les dernières informations conjoncturelles font état d'une **détérioration des perspectives d'activité en France**. Ainsi, les enquêtes de conjoncture ont enregistré un repli marqué en mai et juin et le climat des affaires est resté mal orienté en août. S'agissant du marché du travail, les estimations de l'Insee et de la Dares font état d'une **baisse de l'emploi salarié** du secteur marchand non agricole au 2^{ème} trimestre 2012 (-22 400 postes après +22 800 postes), principalement sous l'effet d'une contraction des effectifs intérimaires (-18 900 postes).
- + Le Consensus Forecasts d'août, qui correspond à la moyenne des dernières prévisions des instituts de conjoncture, a ainsi revu à la baisse sa prévision de croissance de 0,2 point pour 2012 et de 0,5 point pour 2013, par rapport au mois d'avril. La prévision d'équilibre financier de l'Unédic, qui s'appuie sur ce Consensus, table sur une croissance très limitée au second semestre 2012, qui ramènerait la croissance à +0,1% en 2012. Ce scénario anticipe par la suite une accélération graduelle de l'activité qui porterait la croissance à +0,5% en 2013. Ce scénario prévoit en outre une inflation à +2,0% en moyenne annuelle en 2012, et à +1,7% en 2013.

Emploi affilié et masse salariale

- + En 2011, 75 500 **emplois affiliés à l'Assurance chômage** ont été créés. L'emploi a été dynamique au premier semestre (+102 200 postes), avant de reculer au second semestre (-26 700 postes), conjointement à la détérioration des perspectives de croissance. Dans le sillage de l'activité, les destructions d'emploi affilié à l'Assurance chômage s'accroîtraient en 2012 (-87 300 postes). En raison des délais habituels d'ajustement de l'emploi à l'activité, ces destructions d'emploi se poursuivraient en 2013 : 92 100 postes seraient supprimés.
- + Au premier trimestre 2012, le **salaire moyen par tête (SMPT)** a progressé de +0,7%, notamment sous l'effet des revalorisations du Smic au 1^{er} décembre 2011 et au 1^{er} janvier 2012. La hausse de l'inflation de 2011 continuerait à soutenir la progression du SMPT aux trimestres suivants. Au total, sa progression serait en 2012 de +2,5%, comme en 2011. En 2013, le mécanisme d'ajustement des salaires aux prix soutiendrait de nouveau la progression du SMPT, qui progresserait de +2,3% sur l'année, en dépit d'un marché du travail toujours dégradé.
- + La **masse salariale**, principalement soutenue par l'évolution dynamique des salaires, ralentirait à +2,4% en 2012 après une hausse de +3,6% en 2011, en raison des destructions d'emploi affilié à l'Assurance chômage. En 2013, la masse salariale serait toujours pénalisée par le recul de l'emploi et ralentirait à +1,5%.

Graphique 1 - Prévion de croissance et d'emploi affilié à l'Assurance chômage



Sources : Insee, Pôle emploi, Prévisions Unédic.

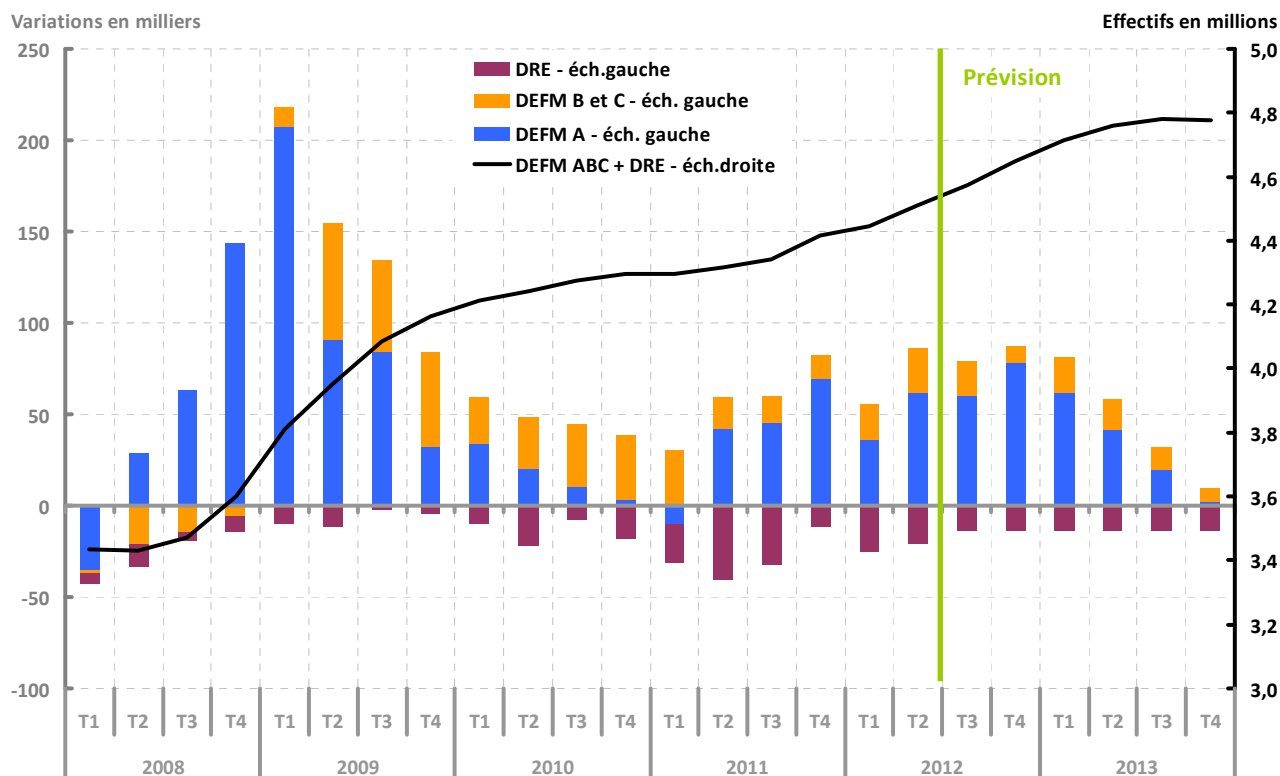
Chômage et chômage indemnisé

- + **Le nombre de demandeurs d'emploi** tenus de faire des actes positifs de recherche, sans emploi (**catégorie A**) est reparti à la hausse dès le deuxième trimestre 2011, portant la hausse sur l'année à +147 100 inscrits. Cette tendance s'est poursuivie en ce début d'année : +36 200 inscrits au 1^{er} trimestre 2012, puis +61 300 inscrits au 2^{ème}. Le nombre d'inscrits en catégorie A continuerait à augmenter en 2012 à un rythme de +70 000 inscrits par trimestre, sous l'effet conjugué du recul de l'emploi et d'une population active toujours dynamique. **Cela conduirait à +235 500 inscrits en catégorie A en 2012.**

En 2013, la hausse des inscrits en catégorie A à Pôle emploi ralentirait. En effet, d'une part la baisse de l'emploi affilié à l'assurance chômage serait atténuée par une hausse de l'emploi dans le secteur non marchand, notamment du fait des contrats d'avenir annoncés par le gouvernement. D'autre part, l'élargissement des possibilités de départ à la retraite à 60 ans dès 2013 entraînerait une diminution de la population active sur cette période. Ainsi, après une augmentation moyenne de l'ordre de +50 000 inscrits respectivement aux 1^{er} et 2^{ème} trimestres 2013, le nombre d'inscrits en catégorie A ralentirait à +10 000 inscrits en moyenne par trimestre sur la seconde moitié de l'année. On dénombrerait ainsi 3 208 500 inscrits en décembre 2013, soit **+124 700 inscrits sur l'année.**

- + Les demandeurs d'emploi tenus de rechercher un emploi ayant exercé une **activité réduite** dans le mois (catégories B et C) ont progressé tout au long de l'année 2011 (+75 400 inscrits). Cette hausse s'est poursuivie début 2012 : respectivement +19 700 et +24 900 aux 1^{er} et 2^{ème} trimestres 2012. Du fait d'une croissance atone, le recours aux activités professionnelles occasionnelles serait freiné en fin d'année. Au final, la hausse sur l'année s'établirait à +72 400 inscrits. En 2013, avec des perspectives d'activité toujours modestes, la hausse du nombre de demandeurs d'emploi inscrits en catégorie B et C ralentirait légèrement (+56 600 inscrits).
- + **L'effectif des dispensés de recherche d'emploi (DRE)** continuerait à diminuer en 2012 (-73 500) et en 2013 (-54 600), avec l'arrêt total des entrées dans le dispositif en 2011. On dénombrerait ainsi 32 600 inscrits en décembre 2013.
- + Au final, l'accroissement du potentiel indemnisable (DEFM A,B,C + DRE) serait de +234 400 en 2012 puis ralentirait à +126 800 en 2013.

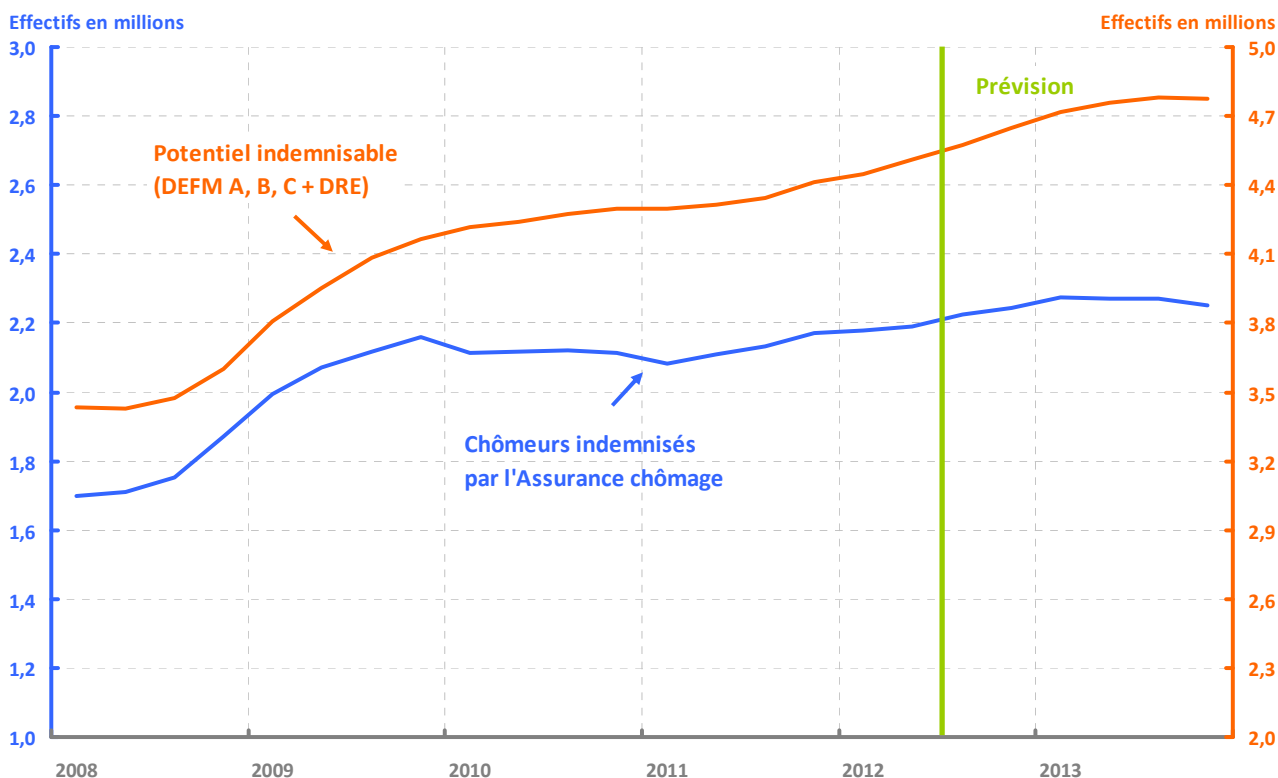
Graphique 2 - Prédiction de demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi, variations en milliers



Sources : Pôle emploi, Prévisions Unédic.

- + **Le nombre de chômeurs indemnisés par l'Assurance chômage en France a augmenté dès le deuxième trimestre 2011, portant la hausse sur l'année à +58 300 bénéficiaires. Au 1^{er} semestre 2012, en dépit d'un accroissement du potentiel indemnisable, cette hausse s'est nettement atténuée : respectivement +8 000 et +13 000 bénéficiaires aux 1^{er} et 2^{ème} trimestre. Conjointement à l'accélération du nombre d'individus potentiellement indemnisables au second semestre, le nombre de chômeurs indemnisés par l'Assurance chômage augmenterait de +71 900 en 2012, puis ralentirait à +7 200 en 2013.**

Graphique 3 - Préviation du potentiel indemnisable et des chômeurs indemnisés par l'Assurance chômage



Sources : Pôle emploi, Prévisions Unédic.

Champ : Chômeurs indemnisés par l'Assurance chômage France entière, hors CRP, CTP, formation, données cvs.

EN RESUME :

Principales évolutions macroéconomiques

La prévision est réalisée sous les hypothèses d'une évolution du PIB de +0,1 % en 2012, de +0,5% en 2013. Le potentiel indemnisable (demandeurs d'emploi en catégories A, B, C et dispensés de recherche d'emploi) continuerait à s'accroître en 2012 (+234 400), puis ralentirait à +126 800 en 2013. Cela se traduirait par une hausse du nombre de chômeurs indemnisés par l'Assurance chômage de respectivement +71 900 et +7 200 sur la même période.

Tableau 1 - Principales évolutions macroéconomiques

	2011 Réalisé	2012 Prévision	2013 Projection
Croissance, Prix, Emploi, Salaire, Chômage (moyenne annuelle en %)			
PIB	1,7%	0,1%	0,5%
Indice des prix à la consommation	2,1%	2,0%	1,7%
Emploi total	0,5%	-0,1%	-0,4%
Emplois affiliés à l'Assurance chômage	0,9%	-0,1%	-0,8%
Salaire moyen par tête (SMPT) dans le secteur concurrentiel*	2,5%	2,5%	2,3%
Masse salariale dans le secteur concurrentiel*	3,6%	2,4%	1,5%
Emploi, Chômage (niveau en fin de période CVS)			
Emploi total	26 302 600	26 215 400	26 173 200
Emplois affiliés à l'Assurance chômage	16 549 000	16 461 700	16 369 600
DEFM (cat A)	2 848 300	3 083 800	3 208 500
DEFM (cat B, C)	1 405 100	1 477 500	1 534 100
DRE	160 700	87 200	32 600
DEFM (cat A, B, C) + Dispensés de recherche d'emploi	4 414 100	4 648 500	4 775 300
Chômeurs indemnisés Assurance chômage**	2 170 600	2 242 500	2 249 700
Emploi, Chômage (variation sur la période)			
Emploi total	61 000	-87 200	-42 200
Emplois affiliés à l'Assurance chômage	75 500	-87 300	-92 100
DEFM (catégorie A)	147 100	235 500	124 700
DEFM (cat B, C)	75 400	72 400	56 600
DRE	-105 700	-73 500	-54 600
DEFM (catégorie A, B, C) + Dispensés de recherche d'emploi	116 800	234 400	126 800
Chômeurs indemnisés Assurance chômage**	58 300	71 900	7 200

* Le champ est celui de l'Acoss, qui à la différence du champ de l'Assurance chômage, inclut les grandes entreprises nationales.

**Hors CRP, CTP, CSP formation - données cvs France entière.

De la prévision macroéconomique à la prévision financière

Des évolutions macroéconomiques anticipées pour la masse salariale et les chômeurs indemnisés découlent les prévisions financières.

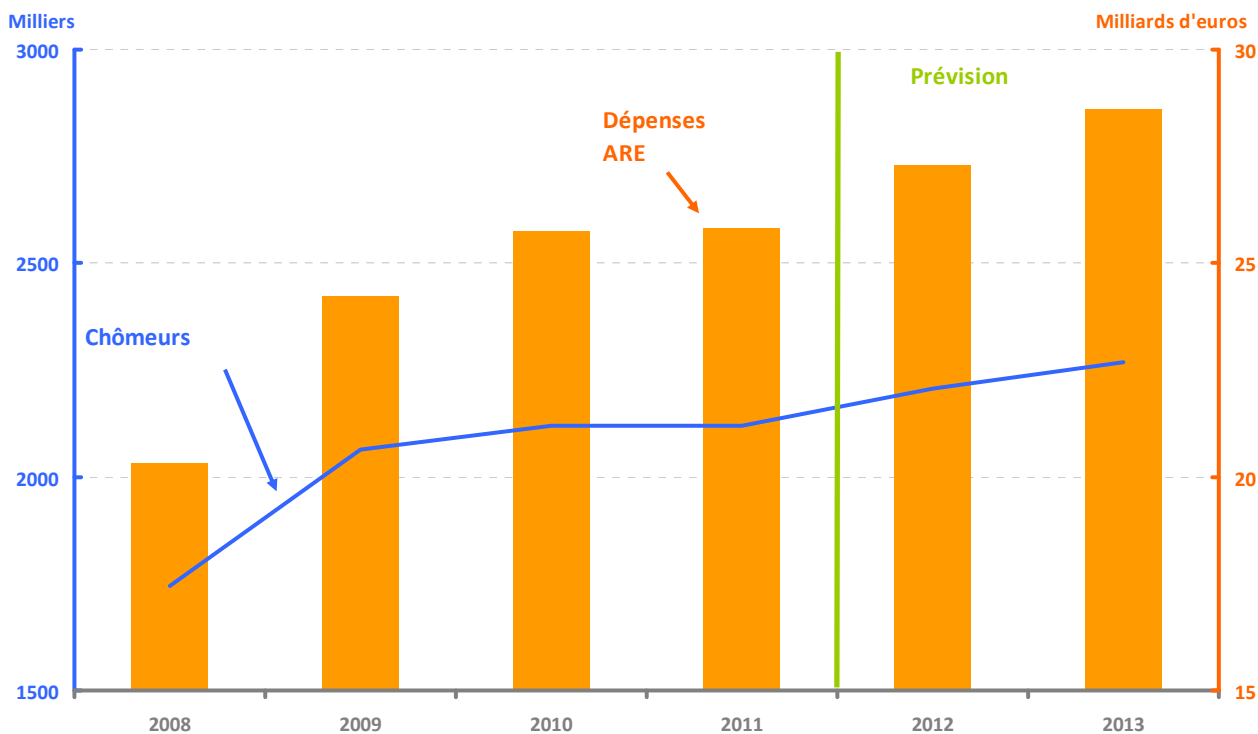
Tableau 2- Variations de contributions et de dépenses d'ARE et d'AREF

	2012 Prévision	2013 Projection
Emploi, Chômage, Dépenses (moyenne annuelle en %)		
Emplois affiliés à l'Assurance chômage	-0,1%	-0,8%
Salaire moyen par tête (SMPT) dans le secteur concurrentiel*	2,5%	2,3%
Masse salariale dans le secteur concurrentiel*	2,4%	1,5%
Contributions	2,4%	1,5%
Chômeurs indemnisés Assurance chômage**	4,0%	2,8%
Taux journalier moyen	1,8%	1,3%
Dépenses ARE-AREF	5,8%	4,9%

* Le champ est celui de l'Acoss, qui à la différence du champ de l'Assurance chômage, inclut les grandes entreprises nationales.

**Hors CRP, CTP, CSP, formation - données cvs France entière.

Graphique 3 - Chômeurs indemnisés par l'Assurance chômage et dépenses en ARE de l'Assurance chômage



Sources : Pôle emploi, Unédic, Prévisions Unédic.

Champ : Chômeurs indemnisés par l'Assurance chômage France entière, hors CSP, CRP, CTP, formation, données cvs.

Situation financière de l'Assurance chômage

La prévision est réalisée sous les hypothèses d'une évolution du PIB de +0,1 % en 2012, de +0,5% en 2013.

La variation de trésorerie de l'Assurance chômage pourrait présenter un déficit de -2,6 milliards d'euros en 2012 et de -4,1 milliards d'euros en 2013.

La situation financière de l'Assurance chômage serait alors de -13,6 milliards d'euros à fin 2012 et de -17,7 milliards d'euros à fin 2013.

Tableau 3- Situation financière de l'Assurance chômage résumée

En millions d'euros, au 31 décembre	2011 Réalisé	2012 Prévision	2013 Projection
<i>Contributions et autres produits</i>	31 788	32 572 (+2,5%)	33 097 (+1,6%)
Total des recettes	31 855	32 630	33 119
<i>Dépenses allocataires</i>	30 147	31 846 (+5,6%)	33 702 (+5,8%)
Total des dépenses	33 419	35 217	37 217
SOLDE = RECETTES - DÉPENSES	-1 565	-2 587	-4 098
Éléments exceptionnels	-895	-20	0
Variation de Trésorerie	-2 460	-2 607	-4 098
Situation de l'Endettement net bancaire	-11 026	-13 633	-17 731

Note : -895 millions d'euros apparaissent en éléments exceptionnels en 2011 au titre de l'apurement d'une dette contractée auprès de l'Etat et de variations du compte courant de Pôle Emploi, -20 M€ apparaissent en 2012 au titre d'une variation du compte courant de Pôle Emploi et de cessions immobilières.

Tableau 4- Situation financière de l'assurance chômage détaillée

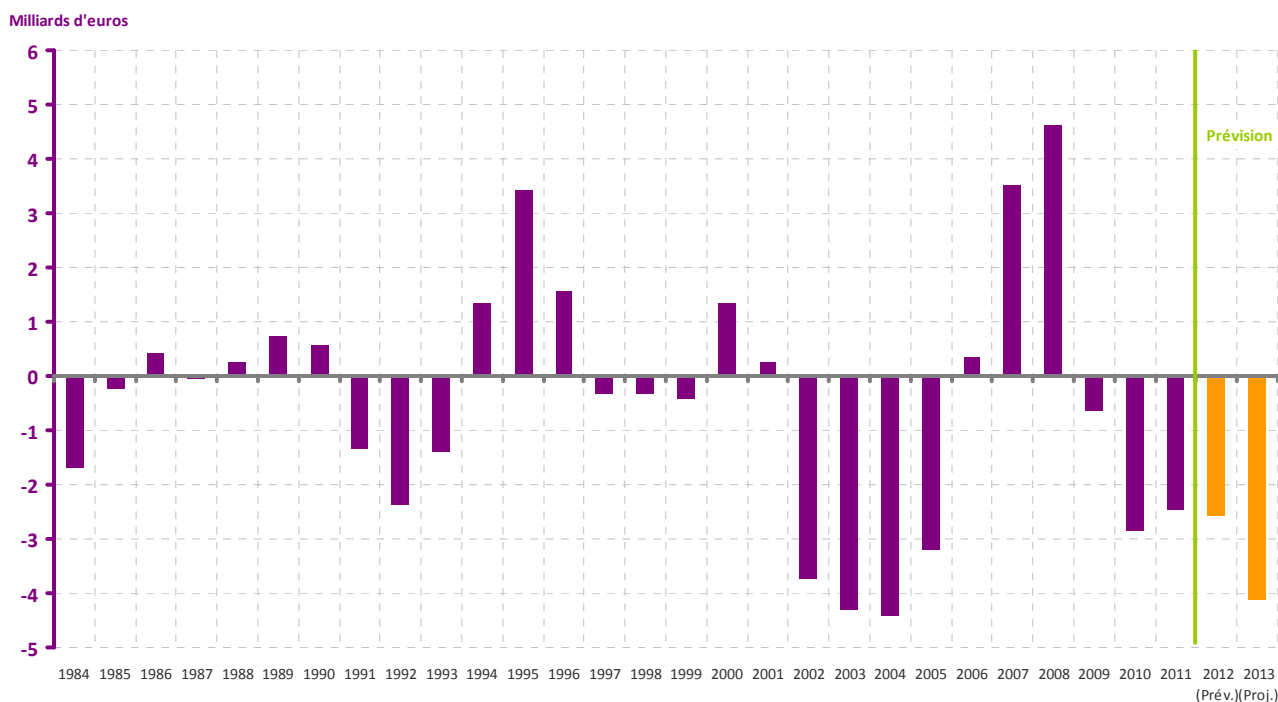
En millions d'euros, au 31 décembre

	2011 Réalisé	2012 Prévision	2013 Projection
Contributions et autres produits	31 788	32 572	33 097
Contributions	31 193	31 957	32 464
Autres produits, conventions diverses	253	253	253
Participation entreprise CSP / CRP	342	362	380
Gestion administrative	66	58	22
Total recettes	31 855	32 630	33 119
Dépenses allocataires	30 147	31 846	33 702
Allocations brutes	27 443	29 182	30 600
ARE / AREF, y compris UE	26 877	28 446	29 828
CSP / CRP / CTP, y compris équivalents ARE	1 376	1 532	1 606
Indus, avances et acomptes	-814	-800	-839
Autres allocations (décès, ...)	5	5	5
Aides	1 101	1 031	1 081
Aides à la reprise et création d'entreprise	977	899	943
Autres aides (adr, aide fin de droit, ...)	124	131	138
Prélèvements sociaux	-1 686	-1 741	-1 826
Caisses de retraites complémentaire	-1 119	-1 184	-1 242
Sécurité sociale (CSG, CRDS, maladie)	-567	-557	-584
Reversements et compléments	3 290	3 375	3 848
Caisses de retraites complémentaire (dont précomptes)	2 719	2 810	3 257
Sécurité sociale (CSG, CRDS, maladie)	571	565	592
Dépenses autres publics	40	35	32
Allocation partielle de longue durée (APLD)	20	26	27
Autres (AS-FNE, Plan rebond, ...)	20	9	5
Financement et frais de gestion opérateurs	3 030	3 093	3 212
10% Pôle Emploi	2 966	3 025	3 138
Autres frais (accompagnement CSP, recouvrements)	64	68	74
Frais de gestion et décaissements sur immobilisations	51	35	30
Intérêts nets sur emprunts	151	208	240
Total Dépenses	33 419	35 217	37 217
SOLDE = RECETTES - DÉPENSES	-1 565	-2 587	-4 098
Éléments exceptionnels	-895	-20	0
Variation de Trésorerie	-2 460	-2 607	-4 098
Situation de l'Endettement net bancaire	-11 026	-13 633	-17 731

Note : -895 millions d'euros apparaissent en éléments exceptionnels en 2011 au titre de l'apurement d'une dette contractée auprès de l'Etat et de variations du compte courant de Pôle Emploi, -20 M€ apparaissent en 2012 au titre d'une variation du compte courant de Pôle Emploi et de cessions immobilières.

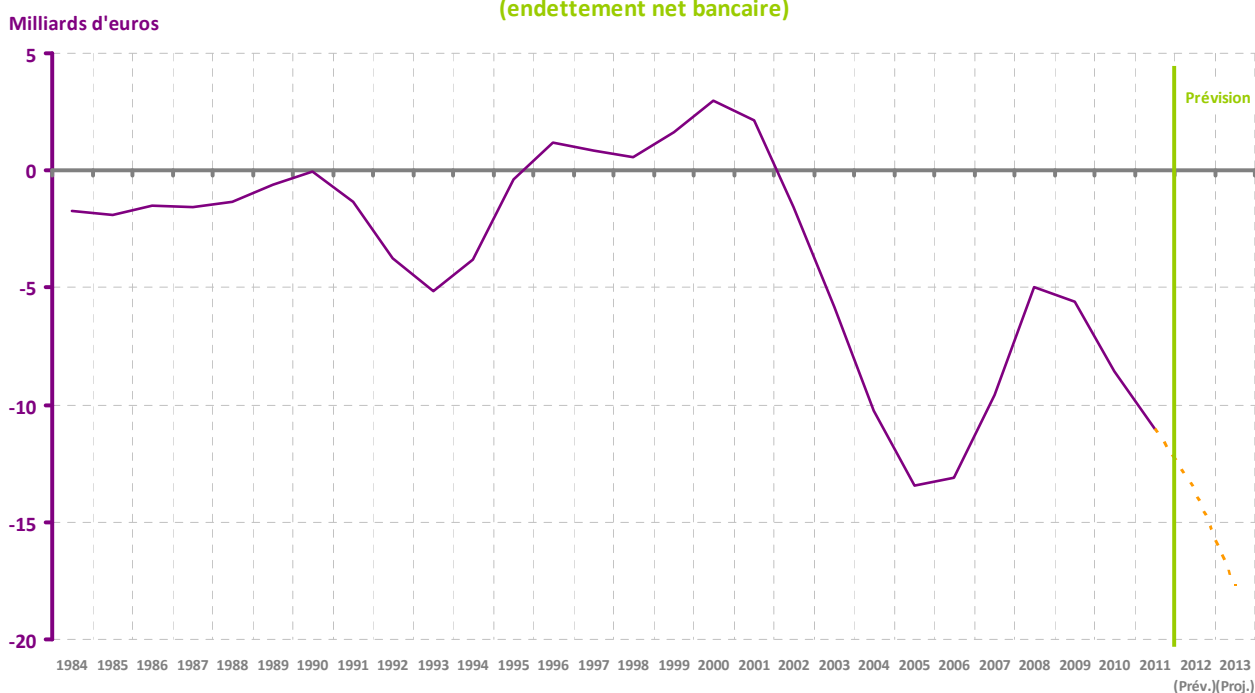
Annexe 1 - Évolutions financières du régime d'Assurance chômage

Variations annuelles de trésorerie de l'Assurance chômage



Source : Équilibre technique, Unédic

Situation financière de l'Assurance chômage au 31 décembre (endettement net bancaire)



Source : Équilibre technique, Unédic

Annexe 2 - D'une prévision à l'autre

En 2011

Les données financières concernant l'année 2011 ont été ajustées suite à la clôture des comptes du régime d'Assurance chômage. Elles ont peu évolué depuis la réalisation du dernier équilibre technique : la variation de trésorerie a été réduite de 10 M€.

En 2012

En avril, le consensus des économistes tablait sur une croissance de +0,3% en 2012 (tableau 1), après une contraction de l'activité à la fin de l'année 2011. La hausse du chômage indemnisé anticipée était de +76 200 sur l'année, dont +46 000 au premier semestre 2012. Parallèlement, la croissance de la masse salariale attendue était de +2,4% en 2012.

En septembre 2012, l'acquis de croissance pour 2012 et la progression du nombre de chômeurs indemnisés au premier semestre sont revus à la baisse. La croissance attendue en 2012 par le consensus est aujourd'hui de +0,1%. Au premier semestre 2012, la hausse du nombre de chômeurs indemnisés est estimée à +21 000. La prévision de hausse de la masse salariale est maintenue à +2,4%.

La rectification du profil d'évolution du chômage indemnisé, ajoutée à une révision de l'effectif des chômeurs indemnisés expliquent des dépenses d'allocations plus faibles qu'attendues d'environ 400 millions d'euros. Cette diminution des dépenses se répercute intégralement sur la variation de trésorerie et améliore d'autant l'endettement net bancaire.

Graphique – Révision du profil d'évolution du nombre de chômeurs indemnisés

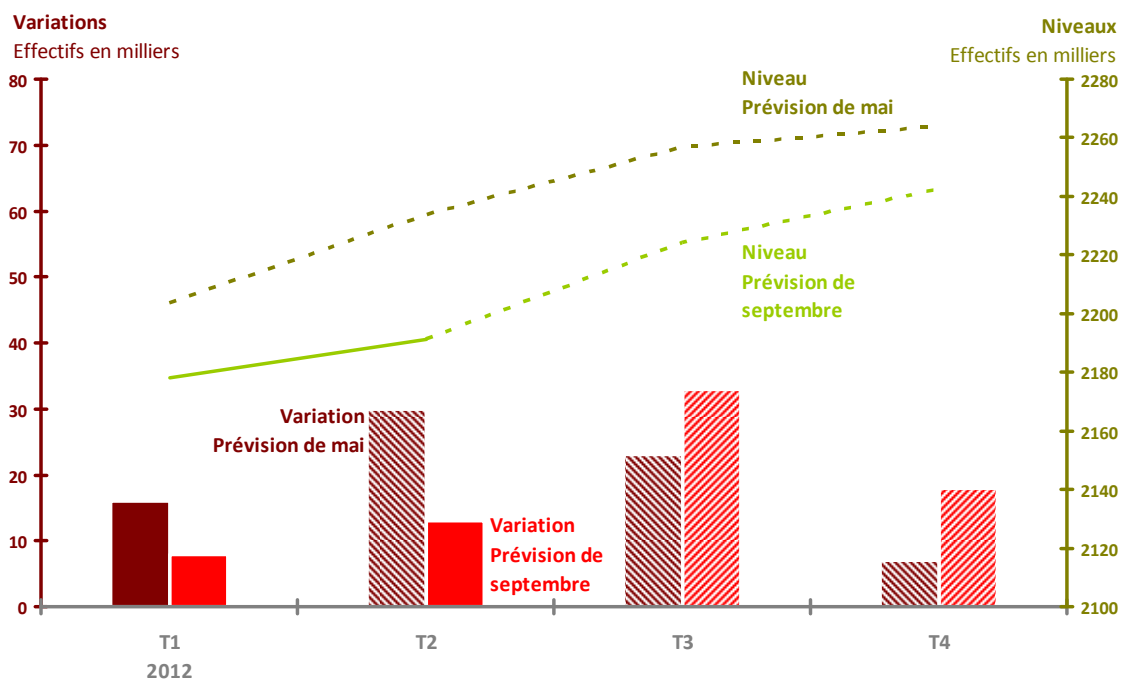


Tableau - Evolution des prévisions du consensus des économistes

	PIB		Inflation	
	2012	2013	2012	2013
Janvier 2012	0,0%	1,0%	1,7%	1,6%
Avril 2012	0,3%	1,0%	2,1%	1,8%
Août 2012	0,1%	0,5%	2,0%	1,7%

Source : Consensus Forecast

Annexe 3 - Evolutions des demandeurs d'emploi indemnisés par l'Assurance chômage

Sur la période récente (2011-2012), on observe 2 phases successives (cf. graphique 1) :

- En 2011, une évolution du nombre de chômeurs indemnisés plus rapide que l'évolution du potentiel indemnisable¹.
- Depuis le début 2012, une stabilisation des chômeurs indemnisés

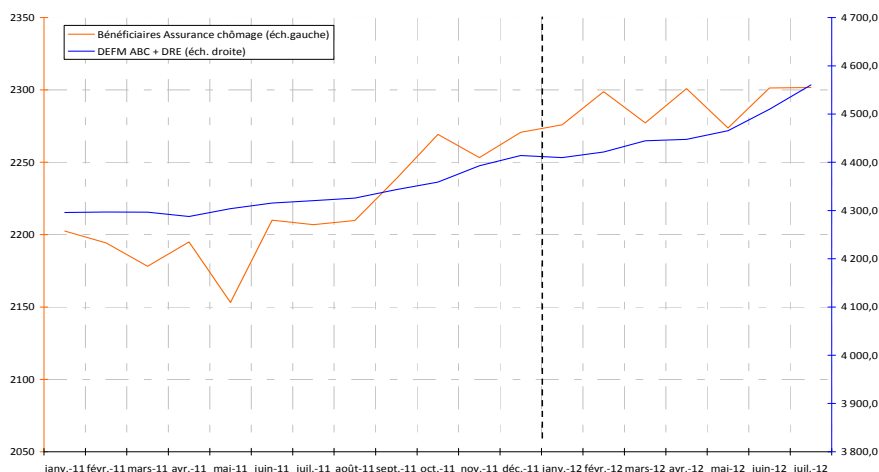
En 2011, en lien avec la dégradation des perspectives d'activité, l'emploi intérimaire a reculé (cf. graphique 2). Cette baisse de l'emploi intérimaire s'est mécaniquement traduite par une baisse des demandeurs d'emploi de catégorie B et C. En l'absence d'activité pratiquée, une partie de cette population a alors pu consommer ses droits en chômage indemnisé, alors qu'elle ne pouvait précédemment pas y recourir du fait d'un dépassement des seuils de cumul allocations-revenus. La baisse de cette catégorie de demandeurs d'emploi sur cette période s'est ainsi traduite par une hausse plus vive des chômeurs indemnisés.

Depuis le début de 2012, la croissance de l'effectif des indemnisés par l'Assurance chômage a ralenti par rapport à celle du potentiel indemnisable. En conséquence, la part des chômeurs indemnisés dans le potentiel indemnisable a diminué légèrement en fin de période. Deux motifs différents expliquent cette baisse de cette part :

- Le nombre des demandeurs d'emploi de catégorie B et C, évoluant à un rythme proche de ceux de la catégorie A, leurs progressions respectives n'influent pas sur le taux d'indemnisé.
- La part des sorties d'indemnisation pour fins de droits s'accélère depuis début 2012 (cf graphique 4). Cela se traduit par une baisse des chômeurs indemnisés et donc une baisse du taux d'indemnisé.

Les 2 effets précédents, quoique de nature différente en terme de couverture chômage, ne présentent pas d'inflexion notable sur la période récente. Ce constat amène à anticiper sur 2012-2013 une légère baisse du taux de couverture.

Graphique 1 - Potentiel indemnisable et chômeurs indemnisés par l'Assurance chômage (Janvier 2011-juillet 2012)

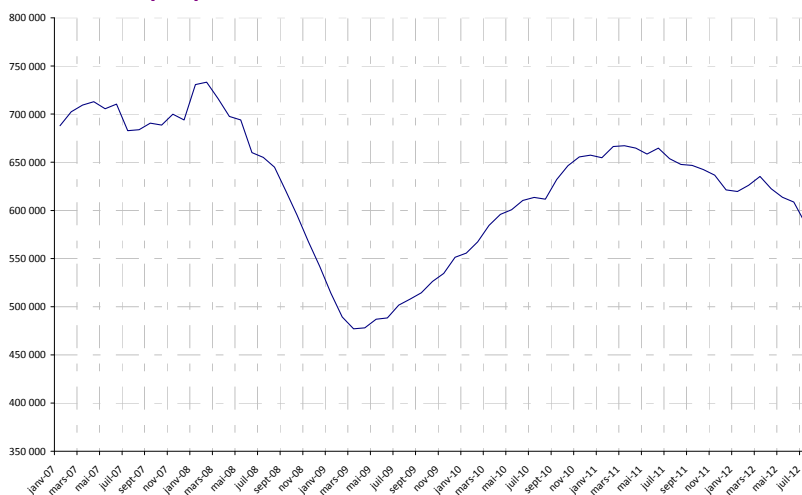


Sources : Pôle emploi et DARES.

Champ : Chômeurs indemnisés par l'assurance chômage France entière, données cvs.

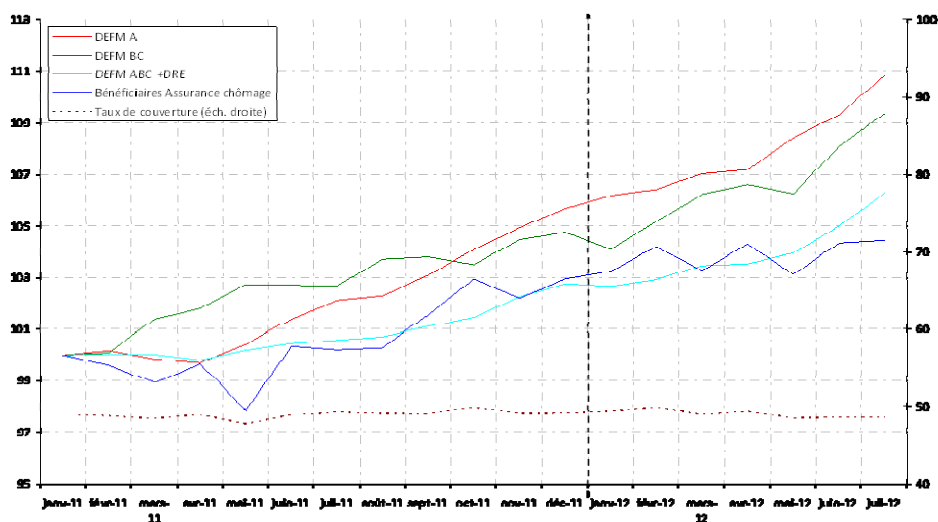
¹ Le potentiel indemnisable correspond à la somme des effectifs de demandeurs d'emploi inscrits en catégorie A, B, C avec le nombre de demandeurs dispensés de recherche d'emploi.

Graphique 2 – Effectifs intérimaires, niveau en milliers



Sources : Pôle emploi et DARES.

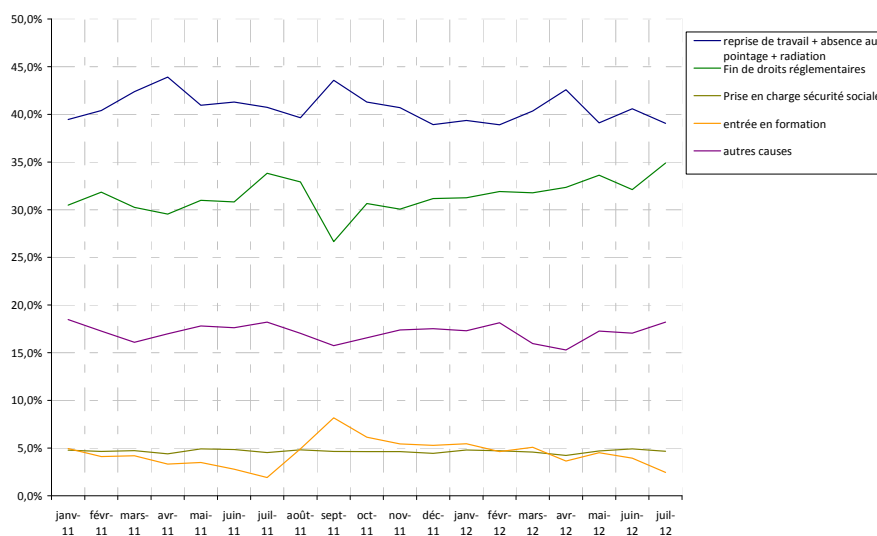
Graphique 3 - Potentiel indemnisable et chômeurs indemnisés par l'Assurance chômage (indice 100 en Janvier 2011)



Sources : Pôle emploi et DARES.

Champ : Chômeurs indemnisés par l'assurance chômage France entière, données cvs.

Graphique 4- Motifs de sortie de l'indemnisation



Sources : STMP.

Champ : Assurance chômage France entière, données brutes.