

# SITUATION FINANCIÈRE DE L'ASSURANCE CHÔMAGE

Diagnostic sur le marché du travail et  
l'Assurance chômage

Septembre 2018

Unédic

- ▶ **L'Unédic met à jour ses prévisions 3 fois par an (février, juin, octobre) à horizon de 3 ans**
- ▶ **C'est un élément central de pilotage de l'Assurance chômage**
  - Permettre aux gestionnaires de l'assurance chômage de prendre des décisions adaptées en matière de financement
  - Référence pour les partenaires sociaux lors de la négociation de nouvelles règles
- ▶ **Comme pour chaque exercice de prévision, la prévision de juin 2018 a été faite sur la base du Consensus des économistes en ce qui concerne la croissance et l'inflation, et en l'état actuel de la réglementation (les mesures nouvelles prévues par la loi « avenir professionnel » ne sont pas prises en compte)**

# LE FINANCEMENT DE L'ASSURANCE CHÔMAGE

**Recettes 36,4 Mds€**

## Contributions des employeurs et des salariés

*Recouvrées principalement par l'ACOSS  
Secteur privé principalement*

**35,5 Mds€**  
(98 %)

**Conventions diverses (UE, ...)** 0,4 Md€

**Participation entreprises au financement CSP** 0,5 Md€

**Dépenses 39,9 Mds€**

*dont :*

## Allocations brutes (ARE, AREF, ASP) et aides (ARCE, prime CSP)

*Versées par Pôle Emploi*

**34 Mds€**  
(85%)

**Caisses de retraites complémentaires** 2,1 Mds €  
*Reversement et complément 3,4 Mds €  
dont prélèvement sociaux 1,3 Md €*

**Financement de Pôle emploi** 3,3 Mds €

**Frais financiers** 0,4 Md€

**Solde = -3,4 Mds € en 2017**

*Source : Unédic*

# LES FACTEURS QUI INFLUENCENT LA TRAJECTOIRE FINANCIÈRE DU RÉGIME

- ▶ **La trajectoire financière de l'Assurance chômage est sensible au contexte économique**
  - **L'Assurance chômage réagit davantage à la conjoncture que les autres régimes de protection sociale**
    - En phase basse du cycle économique, le ralentissement de l'activité et la hausse du chômage conduisent à une baisse des recettes de contributions mais aussi à un surcroît des dépenses d'indemnisation, ce qui fait la spécificité de l'Assurance chômage par rapport aux autres régimes de protection sociale
    - A l'inverse, une croissance élevée engendre à la fois un surplus des recettes et des moindres dépenses
    - L'inflation joue principalement sur les recettes par le biais des hausses de salaires
  - **Une trajectoire financière qui dépend aussi des politiques publiques et des évolutions du marché du travail**
    - Les politiques actives de l'emploi (contrats aidés), plan d'investissement des compétences, baisse de charges, les plans de formations, etc.
    - Les trajectoires des demandeurs d'emploi, les ruptures conventionnelles, la mobilité des travailleurs vers l'étranger, etc.

## LE PILOTAGE DES PARTENAIRES SOCIAUX

### LES PARTENAIRES SOCIAUX AGISSENT POUR ASSURER LA SOUTENABILITÉ DU RÉGIME

- ▶ Ils mènent une gestion contra-cyclique qui vise à assurer l'équilibre du régime sur l'ensemble du cycle économique. Ils ont assumé l'augmentation de la dette tout au long de la crise économique qui a commencé fin 2008.
- ▶ Ils interviennent sur la trajectoire financière par l'intermédiaire des négociations des conventions qui définissent dans un cadre pluriannuel les règles de financement et d'indemnisation de l'Assurance chômage : **les deux dernières conventions (2014 et 2017) permettent, en régime de croisière, une économie annuelle de l'ordre de 1,4Mds €.**

	2014	2015	2016	Année de croisière
<b>Impact de la convention 2014 relative à l'indemnisation du chômage</b>	-300 M€	-830 M€	-770 M€	-450 M€

	fin 2017	2018	2019	2020	2021	Année de croisière
<b>Impact de la convention 2017 relative à l'indemnisation du chômage</b>	-98 M€	-550 M€	-620 M€	-710 M€	-770 M€	-930 M€

Source : Unédic

- ▶ Ils accordent une attention particulière à l'évolution du coût de la dette
  - Les charges d'intérêt sont < 1% des recettes annuelles de l'Assurance chômage

**UNE SITUATION FINANCIÈRE QUI  
S'AMÉLIORE À L'HORIZON 2021**

## LE CONTEXTE DE LA PRÉVISION DE JUIN 2018

COMME POUR CHAQUE EXERCICE DE PRÉVISION, LA PRÉVISION DE JUIN 2018 A ÉTÉ FAITE À MÉTHODOLOGIE CONSTANTE, EN L'ÉTAT ACTUEL DE LA RÉGLEMENTATION

### ► Hypothèses utilisées pour la prévision :

- Croissance et inflation -> source : Consensus des économistes
- Politiques publiques -> source : circulaires, PLF2018

### ► L'exercice de prévision repose sur la réglementation actuelle :

- Les effets des réformes en cours ne sont pas pris en compte dans l'exercice de prévision
  - Les estimations des conséquences financières de l'entrée en vigueur de la « Loi pour la liberté de choisir son avenir professionnel » n'ont pas été prises en compte
- Les modalités de financement ne sont pas modifiées
  - La part salariale est totalement compensée par l'impôt -> l'évolution des contributions d'assurance chômage suit la progression de masse salariale



### LES HYPOTHÈSES DE CROISSANCE ET D'INFLATION REPOSENT SUR LE CONSENSUS DES ÉCONOMISTES

#### ► Croissance et inflation

- Consensus de mai pour 2018 et 2019
- Consensus d'avril pour 2020 et 2021

#### ► Sous ces hypothèses sont déduits

- le nombre de chômeurs indemnisés qui permettent de calculer les dépenses de l'Assurance chômage,
- la masse salariale qui permet de calculer les recettes de l'Assurance chômage.

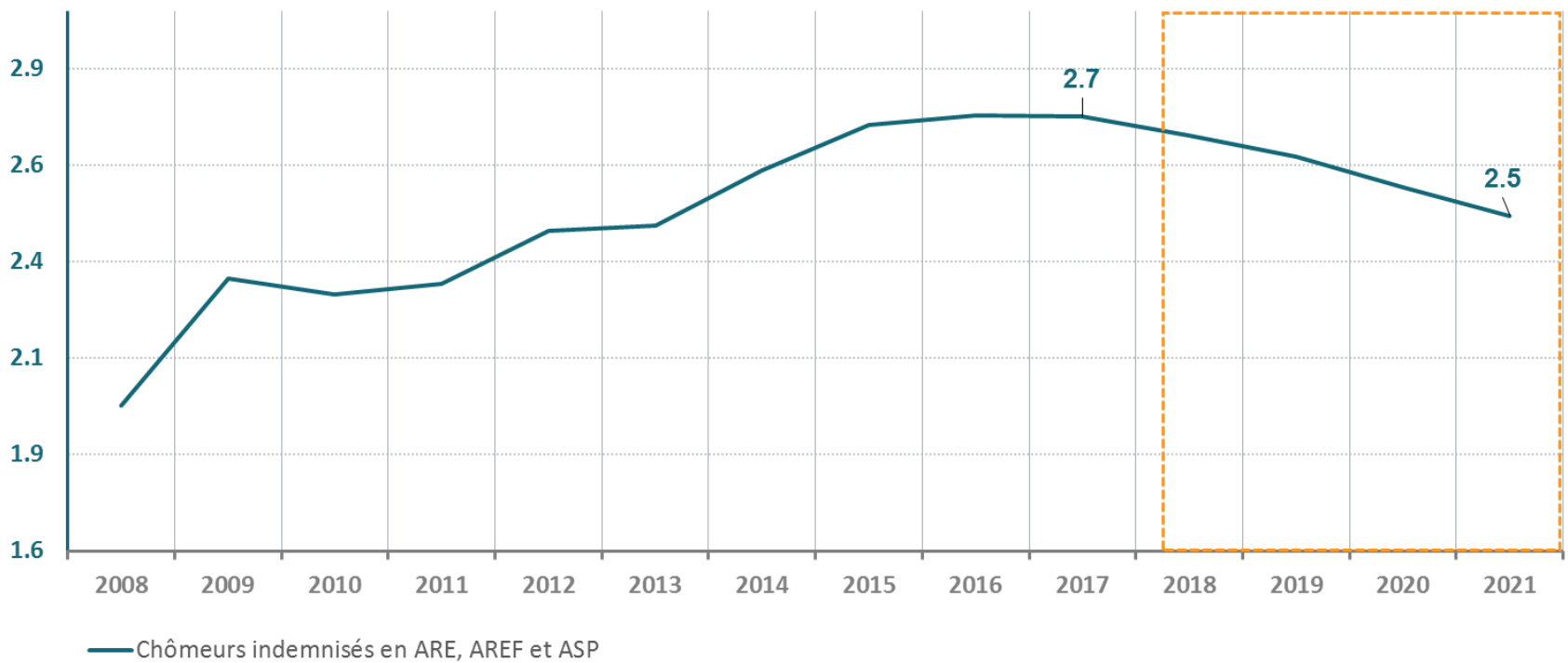
	2018	2019	2020	2021
Croissance	+1,90%	+1,80%	+1,60%	+1,60%
Inflation	+1,50%	+1,50%	+1,70%	+1,80%
Chômeurs indemnisés	-1,80%	-1,90%	-2,70%	-3,00%
Masse salariale	+3,60%	+3,20%	+3,30%	+3,30%

*Source : Consensus des économistes ; prévisions Unédic  
Données CVS, en moyenne annuelle*

# CHÔMAGE INDEMNISÉ

## TRAJECTOIRE DU NOMBRE DE CHÔMEURS INDEMNISÉS SELON LA PRÉVISION DE JUIN 2018

Effectifs en millions

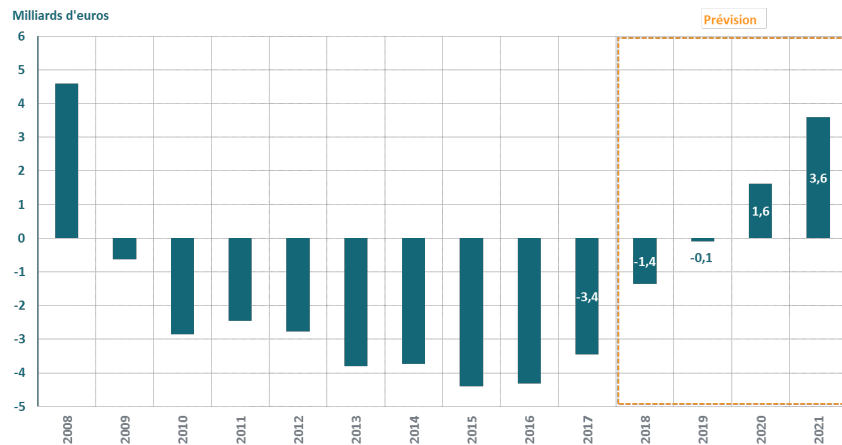


Source : Unédic

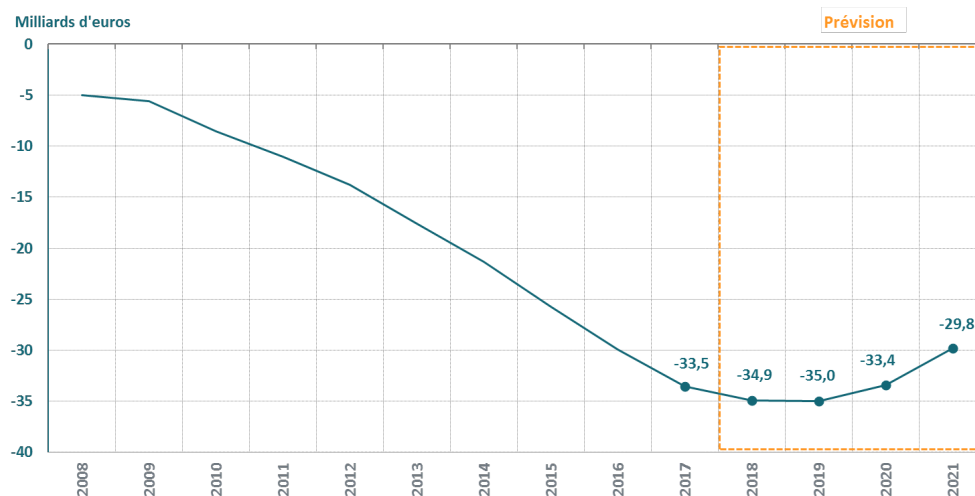
# RÉSULTATS DE LA PRÉVISION DE JUIN 2018

AVEC LES INFORMATIONS CONNUES EN JUIN 2018, LE SOLDE REDEVIENDRAIT POSITIF EN 2020 ET LA DETTE ATTEINDRAIT 29,8 MDS € EN 2021

## Solde financier annuel, en milliards d'euros



## Dettes, en milliards d'euros



Source : Unédic

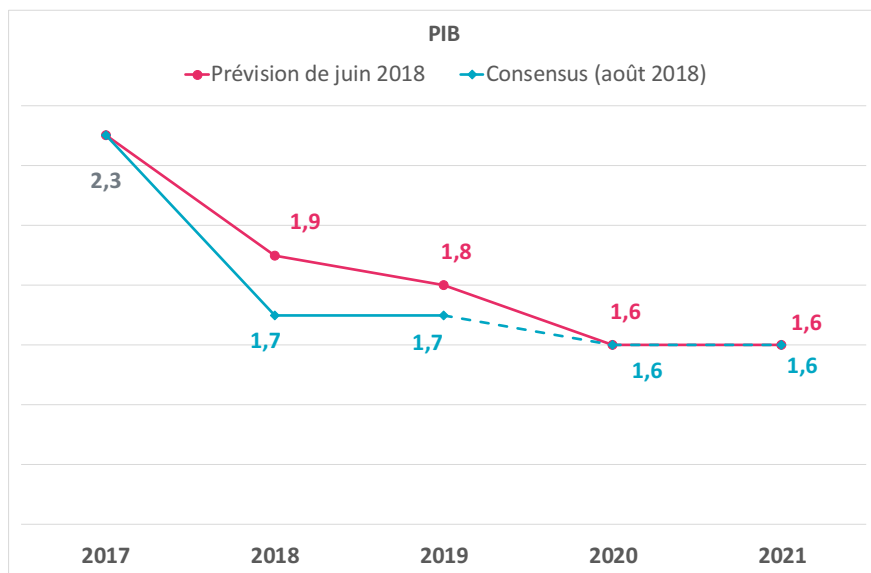
# HYPOTHÈSES DE JUIN ET RÉVISIONS

## LES HYPOTHÈSES DE PIB ET D'INFLATION MODIFIÉES DEPUIS JUIN

Les prévisions de l'Unédic reposent sur les hypothèses de PIB du Consensus des économistes

### ► Le PIB revu à la baisse

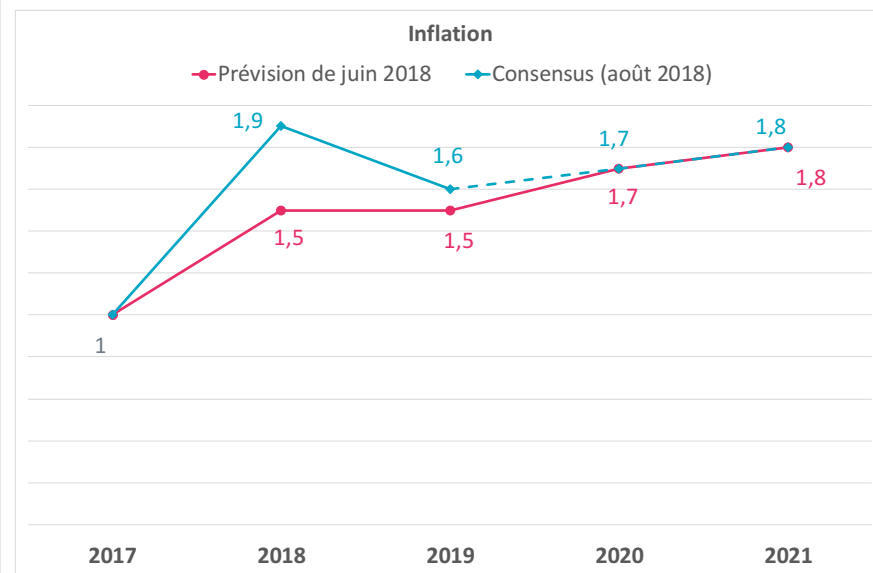
- 2018 et 2019 ont été révisées à la baisse en août (-0,2 pt et -0,1 pt)
- 2020 et 2021 n'ont pas été modifiées depuis juin



Source : Consensus des économistes

### ► L'inflation revue à la hausse

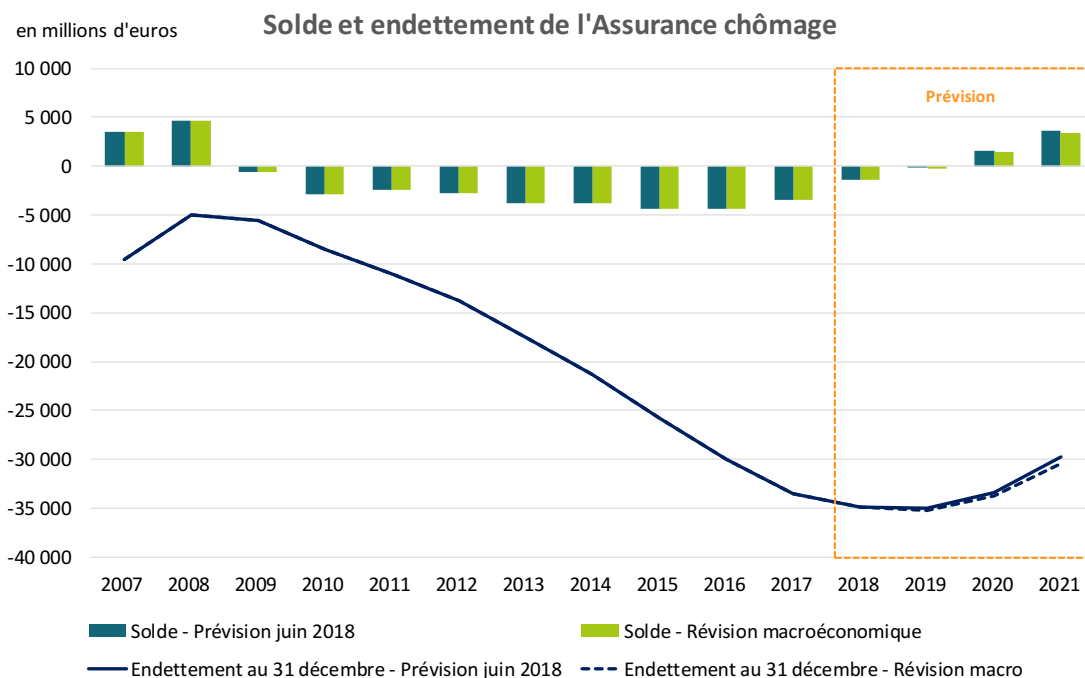
- 2018 et 2019 ont été révisées à la hausse en août (+0,4 pt et +0,1 pt)
- 2020 et 2021 n'ont pas été modifiées depuis juin



## IMPACT DES RÉVISIONS D'HYPOTHÈSES SUR LE DÉFICIT ET L'ENDETTEMENT

Au total, avec les nouvelles hypothèses de consensus, le déficit se dégraderait d'environ 210 M€ et l'endettement augmenterait d'environ 600 M€ à l'horizon 2021 par rapport aux prévisions de juin du fait des dernières informations conjoncturelles connues.

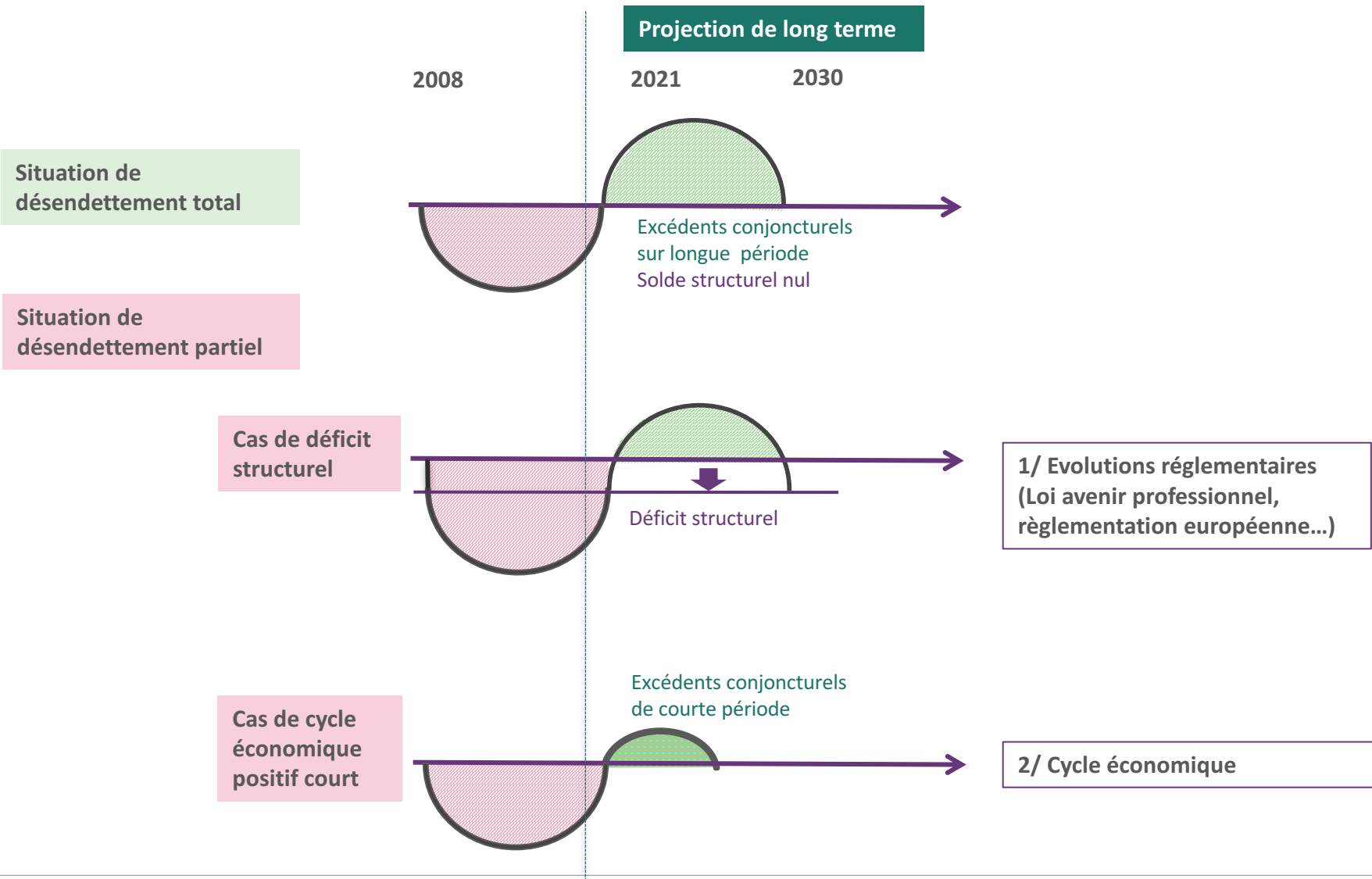
M€	dégradation du solde par rapport à la prévision de juin	variation de l'endettement par rapport à la prévision de juin
2018	-20	-20
2019	-160	-180
2020	-210	-390
2021	-210	-600



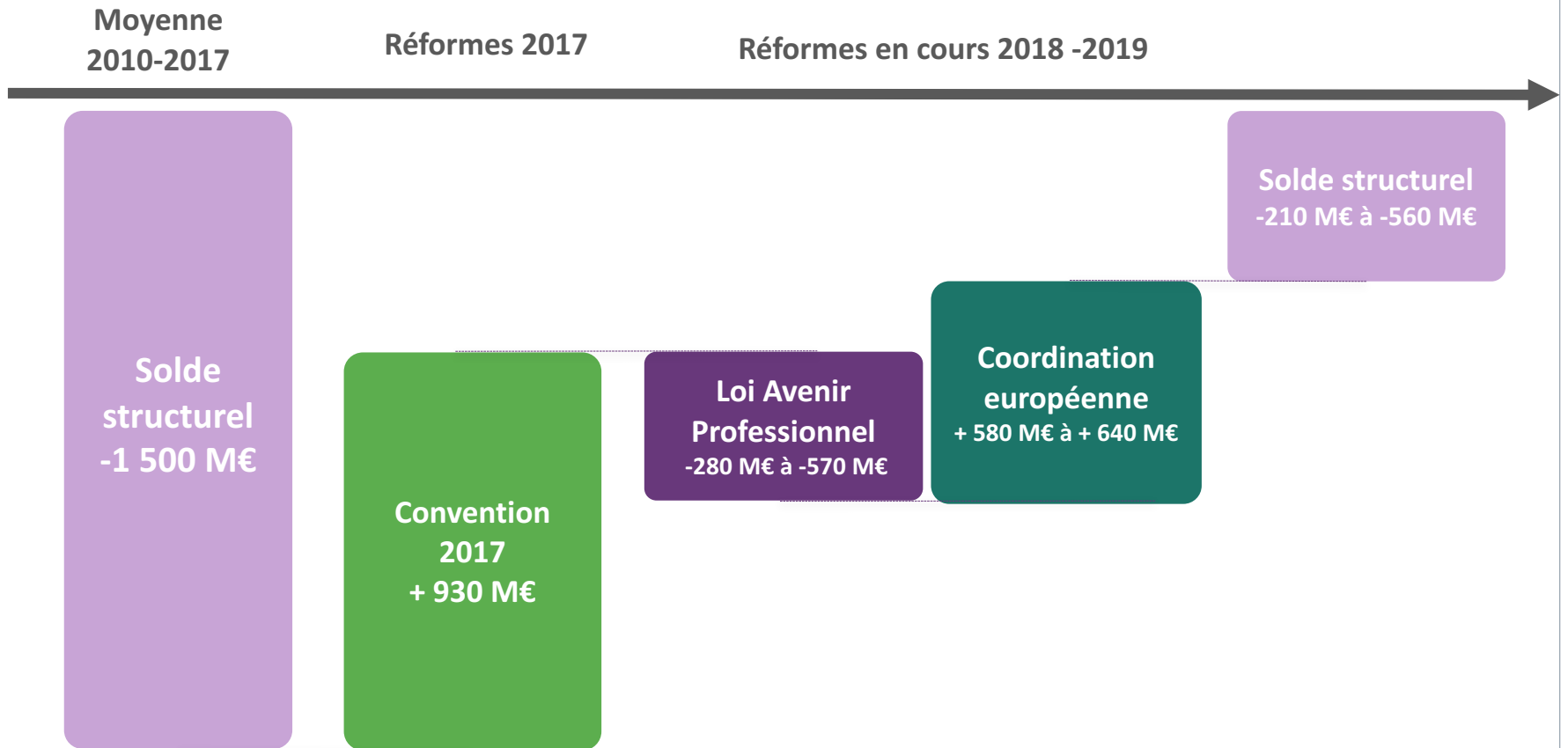
Source : Unédic

# EQUILIBRE DE MOYEN TERME

# SCENARIOS POSSIBLES DE LONG TERME



# 1/ EFFETS DES ÉVOLUTIONS RÉGLEMENTAIRES



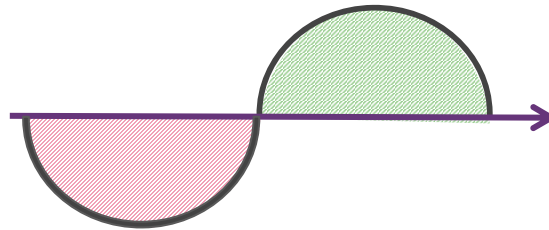


## 2/ EFFETS DU CYCLE ÉCONOMIQUE

### LA DETTE ACTUELLE = 11 MOIS DE RECETTES DE L'ASSURANCE CHÔMAGE

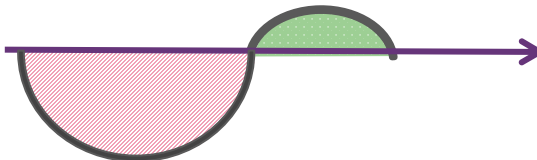
A partir de 2020, l'amélioration conjoncturelle pourrait résorber entre 5 et 10 mois de recettes selon la longueur et l'ampleur du cycle (1 mois par an)

HYPOTHESE HAUTE  
CYCLE POSITIF DE 10  
ANS



Résorption de 10 mois de recettes

HYPOTHESE BASSE  
CYCLE POSITIF DE 4  
ANS



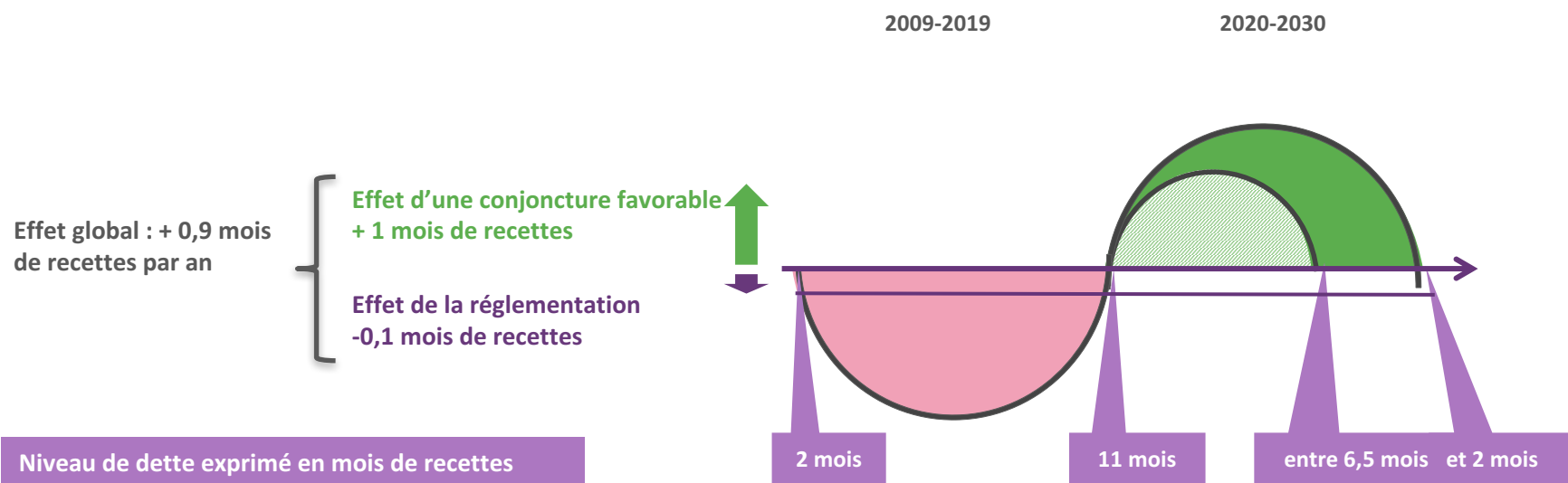
Résorption de 5 mois de recettes

Source : Unédic

## UN DÉSENETTEMENT SOUS CONDITIONS

AVEC LES RÉFORMES ENGAGÉES, LE DÉSENETTEMENT POURRAIT ÊTRE ASSURÉ A LA CONDITION QUE LA CROISSANCE ÉCONOMIQUE SE MAINTIENNE DURABLEMENT A UN NIVEAU ÉLEVÉ

A terme, la dette pourrait atteindre entre 2 mois et 6,5 mois de recettes



Source : Unédic