

Communiqué de presse

28 février 2018

PRÉVISIONS FINANCIÈRES 2018-2019

L'Assurance chômage proche de l'équilibre en 2019

De nouvelles prévisions financières, adoptées par le Bureau de l'Unédic, anticipent une amélioration de la situation financière de l'Assurance chômage sur la période 2018-2019. Après un déficit estimé à 3,6 Mds d'€ en 2017, l'Unédic prévoit un déficit de 2,0 Mds d'€ en 2018 puis de 0,6 Md d'€ en 2019. Sous les effets d'une croissance et d'une inflation plus fortes, et de la convention d'assurance chômage d'avril 2017, le déficit de l'Assurance chômage a baissé de -0,7 Md d'€ en 2017 et diminuerait plus nettement en 2018 et 2019, à raison d'environ -1,5 Md d'€ par an.

Avec le retour à une conjoncture plus favorable, le solde de l'Assurance chômage se rapprocherait de l'équilibre en 2019 et le niveau de la dette se stabiliserait à 36,2 Mds d'€ fin 2019, soit 11 mois de recettes. Sans la convention d'assurance chômage d'avril 2017, en vigueur depuis octobre dernier, la dette à fin 2019 aurait été plus élevée d'environ 1,3 Md d'€.

Cet exercice de prévision, réalisé sur la base des règles d'assurance chômage en vigueur, tient compte d'hypothèses issues du Consensus des économistes et des politiques publiques connues à ce jour.

Il n'anticipe pas sur les mesures qui seraient appliquées à l'issue de la réforme de l'Assurance chômage, notamment celles de l'accord des partenaires sociaux du 22 février 2018.

Une résorption rapide du déficit due à la reprise économique et aux effets de la convention d'assurance chômage 2017

Avec le regain de croissance constaté en fin d'année, 2017 s'achève avec un déficit estimé à 3,6 Mds d'€, portant la dette à 33,6 Mds d'€.

La croissance du PIB resterait soutenue en 2018 et 2019 (+2,0 % puis +1,8%). Les créations d'emploi affilié se poursuivraient sur la période, avec respectivement +166 000 et +197 000 emplois affiliés supplémentaires en 2018 et 2019. Sous l'effet de l'inflation, les salaires continueraient d'augmenter (+2,0 % puis +2,2%). Avec l'augmentation de la masse salariale, les recettes d'assurance chômage progresseraient sensiblement, de +3,8% en 2018 et de +3,1 % en 2019.

Du fait d'une moindre augmentation de la population active dès 2018 et des créations d'emploi, le taux de chômage BIT baisserait et atteindrait 8,4 % fin 2019. Le nombre de



CONTACT PRESSE

Sophie LE QUELLEC
01 44 87 64 84
slequellec@unedic.fr

chômeurs indemnisés baisserait légèrement en 2018 (-25 000 personnes), puis davantage en 2019 (-69 000 personnes). Les dépenses d'allocations reculeraient pour la première fois depuis 2008 : de -1,3% en 2018 puis de -1,4% en 2019.

Par conséquent, le déficit diminuerait à 2,0 Mds d'€ en 2018 et il serait de 0,6 Md d'€ pour 2019. Ainsi, l'année 2019 enregistrerait le plus faible déficit depuis 2009 (0,6 Md d'€).

La dette s'élèverait à 35,6 Mds d'€ fin 2018, puis à 36,2 Mds d'€ fin 2019.

L'amélioration du solde de l'Assurance chômage confirme que l'équilibre de moyen terme est assuré

Ces nouvelles prévisions financières illustrent la forte sensibilité des comptes de l'Assurance chômage aux fluctuations conjoncturelles, à la baisse comme à la hausse. Les variations de l'économie se répercutent à la fois sur les recettes et les dépenses de l'Assurance chômage, ce qui la rend plus sensible à la conjoncture que d'autres régimes de protection sociale. Ces dernières années le montrent tout particulièrement.

Depuis 2009, l'économie française se trouve dans la partie négative de son cycle. À partir de 2019, elle pourrait retrouver un niveau légèrement supérieur à sa croissance potentielle selon les prévisions de la Commission européenne. Le solde financier de l'Assurance chômage suit la même évolution : déficitaire de 2009 à 2019, l'Assurance chômage pourrait ensuite renouer avec les excédents si les tendances économiques observées se poursuivent.

Cet équilibre de moyen terme de l'Assurance chômage est aussi le résultat des décisions prises par les partenaires sociaux au cours des dernières années, notamment avec la convention d'assurance chômage d'avril 2017. Sans ces dispositions, le déficit aurait été d'environ 1,2 Md d'€ en 2019 et la dette à fin 2019 serait plus élevée d'environ 1,3 Md d'€.

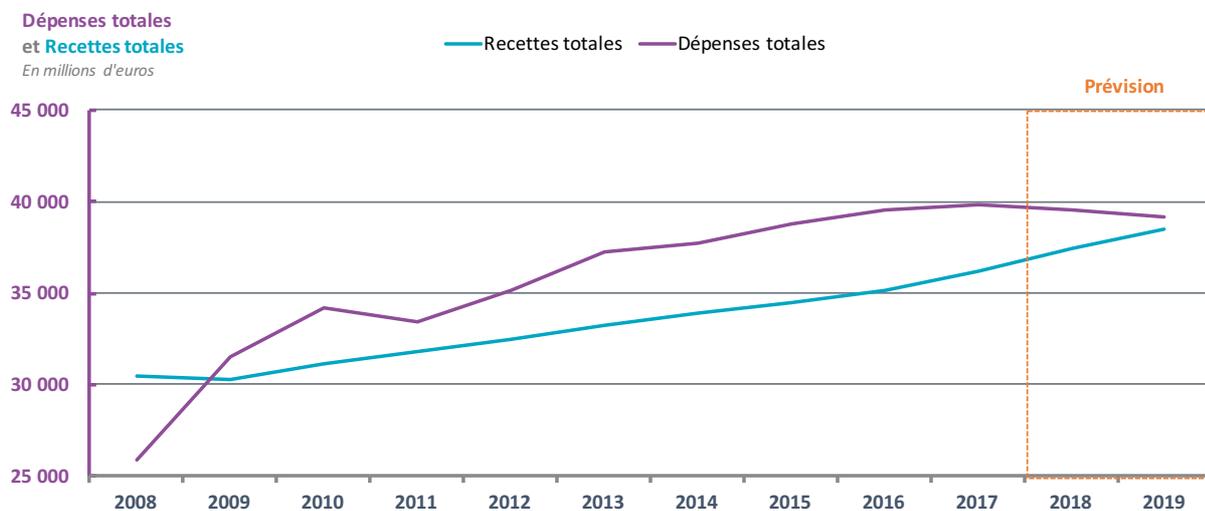
Le déficit de 0,6 Md d'€ en 2019 s'explique en totalité par le surcoût que représente pour l'Unédic l'indemnisation des travailleurs frontaliers. Sans cet effet, l'équilibre financier serait atteint l'année même où l'économie sortirait de la partie négative de son cycle. Les règles concernant l'indemnisation des travailleurs frontaliers, qui relèvent de l'Union européenne, sont en cours de réexamen. Si les projets sont mis en œuvre tels qu'ils sont connus, cela permettra à l'Assurance chômage d'économiser 0,5 Md d'€ par an.

PRÉVISIONS FINANCIÈRES DE L'ASSURANCE CHÔMAGE : MODE D'EMPLOI

Trois fois par an, l'Unédic réalise des prévisions financières pour anticiper les dépenses et recettes de l'Assurance chômage, afin de garantir l'indemnisation continue des allocataires. Ces prévisions tiennent compte des informations et des hypothèses macroéconomiques connues à la date de l'actualisation des prévisions. Une fois par an, habituellement en juin, ces prévisions sont réalisées à horizon de 3 ans pour les « Perspectives financières », qui sont remises au Parlement et au gouvernement. Elles sont enrichies d'analyses approfondissant la compréhension des différents déterminants du solde financier de l'Assurance chômage.

Unédic

Sous l'effet de la convention d'assurance chômage 2017 et de la conjoncture, le montant des recettes rejoindrait progressivement le montant des dépenses



Sources : Unédic, Prévisions Unédic.

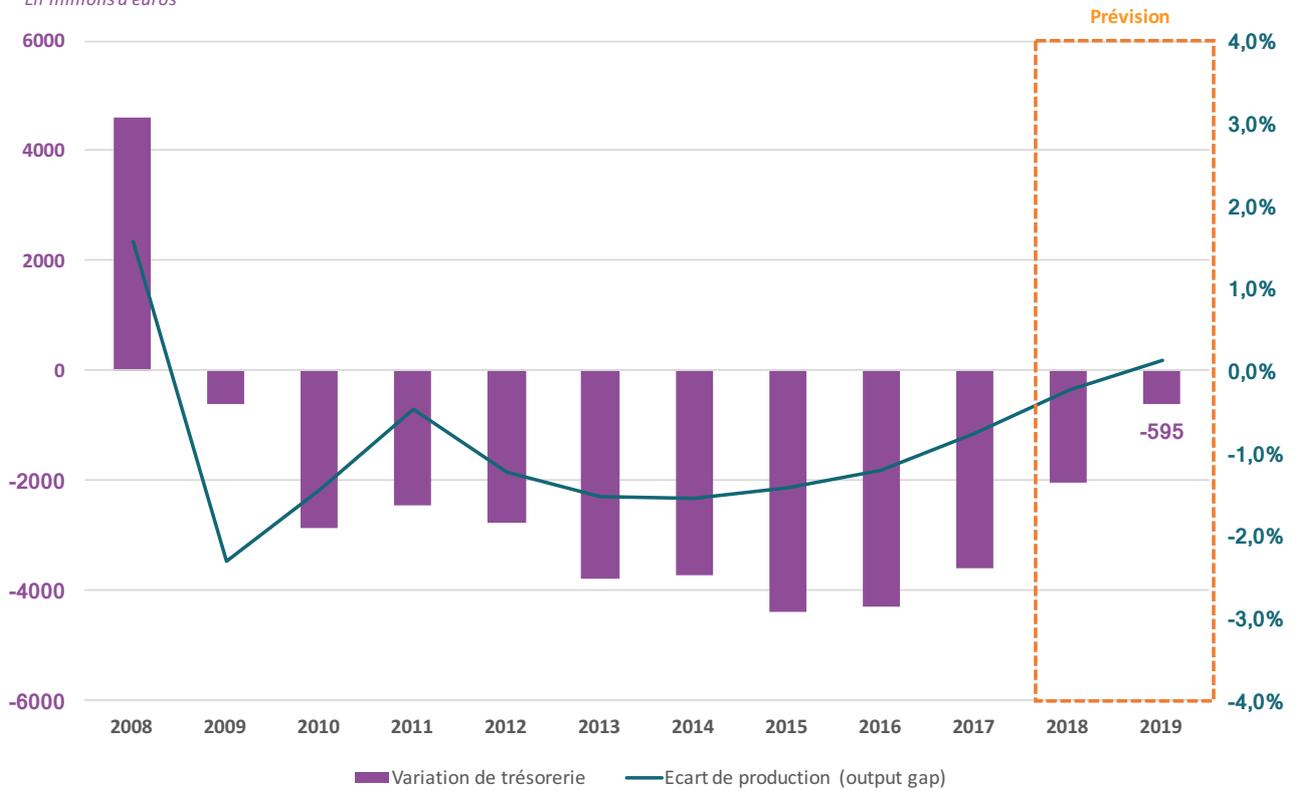
En 2019, le déficit se réduirait à 0,6 Md d'€



Source : Unédic, prévisions Unédic.

Solde financier de l'Assurance chômage et cycle économique

En millions d'euros



Source : solde financier Unédic, prévisions de février 2018 ; Ecart de production : Commission Européenne, automne 2017

Définition : l'output gap ou l'écart de production est la différence entre le PIB effectif et le PIB potentiel, il permet d'apprécier la position dans un cycle économique.