LES FRONTALIERS

Dynamique de la population d'allocataires frontaliers et caractéristiques de leur droit

Décembre 2018

Unédic

SOMMAIRE

- **Règles d'indemnisation et enjeux pour l'Unedic**
- **Qui sont les allocataires frontaliers ?**
  - Population concernée, évolution des effectifs…
  - Caractéristiques sociodémographiques
- **Quelles sont les caractéristiques d'indemnisation des allocataires frontaliers ?**
  - Montant d'indemnisation
  - Motifs d'ouverture de droit, durée du droit
  - Emploi recherché

RÈGLE D'INDEMNISATION ET ENJEUX POUR L'UNEDIC

LE SYSTÈME D'INDEMNISATION DES TRAVAILLEURS FRONTALIERS

Les règles d'indemnisations des travailleurs frontaliers sont actuellement régies par le règlement communautaire (CE 883/2004) qui s'applique aux pays de l'UE depuis mai 2010 et à la Suisse depuis avril 2012.

Cotisation : un travailleur frontalier français cotise dans l'Etat dans lequel il exerce son activité (l'Etat d'emploi)

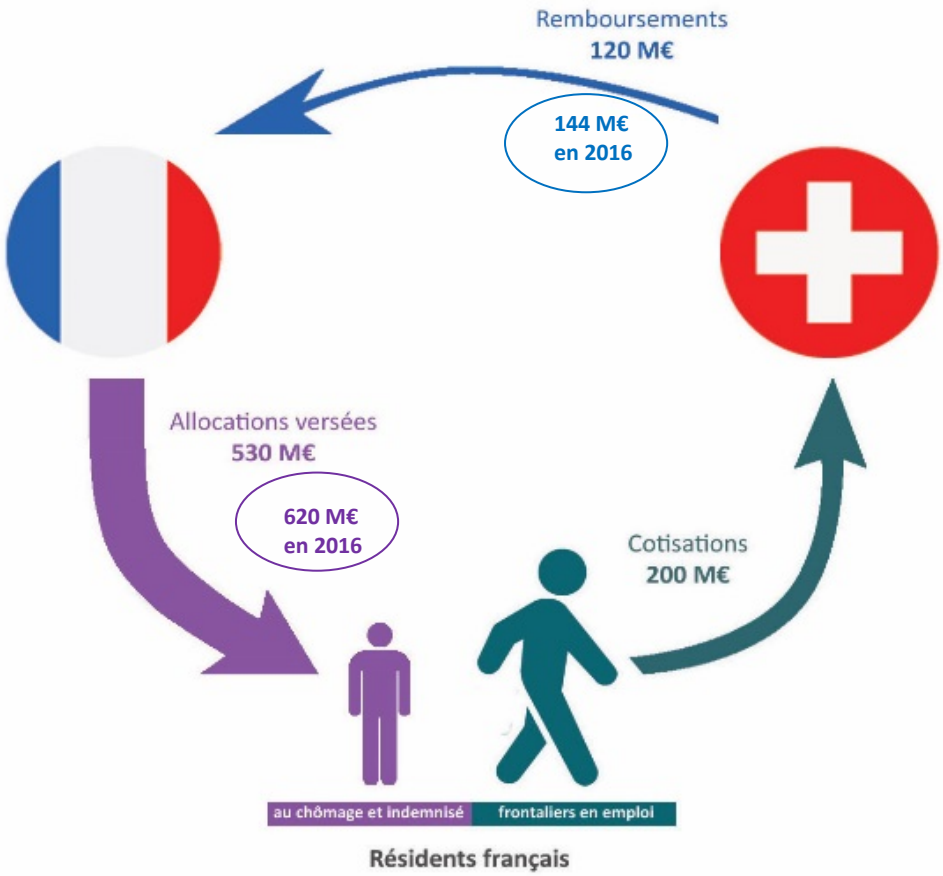
Au chômage, il bénéficie de droits identiques à celui qui a exercé son activité en France.

Allocations : la charge de l'indemnisation du travailleur frontalier en période de chômage revient à son Etat de résidence.

Remboursement : les règles de coordination prévoient que l'Etat de dernier emploi rembourse ensuite à l'Etat de résidence le montant des allocations versées, dans une certaine limite.

Indemnisation des travailleurs frontaliers

Illustration du cas franco-suisse pour l'année 2015



EN 2017, LE SURCOUT POUR L'UNEDIC S'ÉLÈVE A ENVIRON 710M€

Le surcout a progressé de +50M€ par an chaque année entre 2013 et 2017

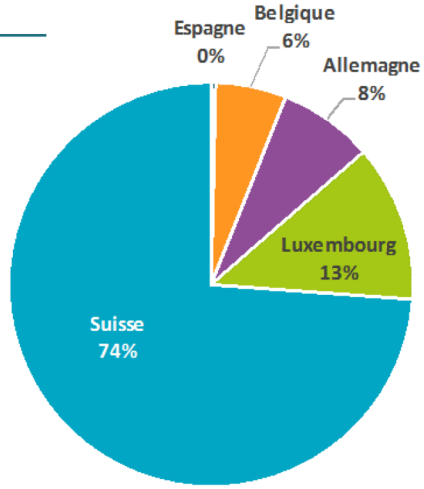
Bilan des dépenses d'indemnisation des demandeurs d'emploi frontaliers

	Indemnisation des demandeurs d'emploi frontaliers, versée par la France	Remboursement des pays frontaliers	Surcoût
2013	679 M€	161 M€	518 M€
2014	724 M€	189 M€	535 M€
2015	766 M€	168 M€	599 M€
2016	860 M€	191 M€	669 M€
2017	919 M€**	210 M€	708 M€

*** chiffre provisoire; Source : Unédic, FNA*

Répartition des dépenses pour l'Unédic par pays frontalier

Source : Unédic, calculs Unédic 2018



RAPPEL SUR LES RÈGLES DE COORDINATION EUROPÉENNES EN COURS DE DISCUSSION

- La commission européenne a proposé en 2016 une révision de la réglementation relative à la coordination de la sécurité sociale :
  - Concernant l'indemnisation du chômage, les modifications portent principalement sur la détermination de l'Etat membre auquel incombe le versement des prestations de chômage aux travailleurs frontaliers
  - Economie attendue : entre 550M€ et 610M€ par an

- La proposition est examinée au sein du conseil de l'Union européenne et du parlement européen.

AVANT DE COMMENCER…

- **L'étude compare plusieurs populations :**
  - Les allocataires frontaliers et les allocataires en France métropolitaine
    - Source Unédic : données issues du Fichier National des Allocataires
  - Les actifs frontaliers
    - Source rapport CGET, à partir de données Insee :

      « Dynamique de l'emploi frontalier en Europe et en France – Fiche d'analyse de l'Observatoire des territoires 2017 », CGET, novembre 2017
      - *Basé sur des données de 2013*

QUI SONT LES ALLOCATAIRES FRONTALIERS ?

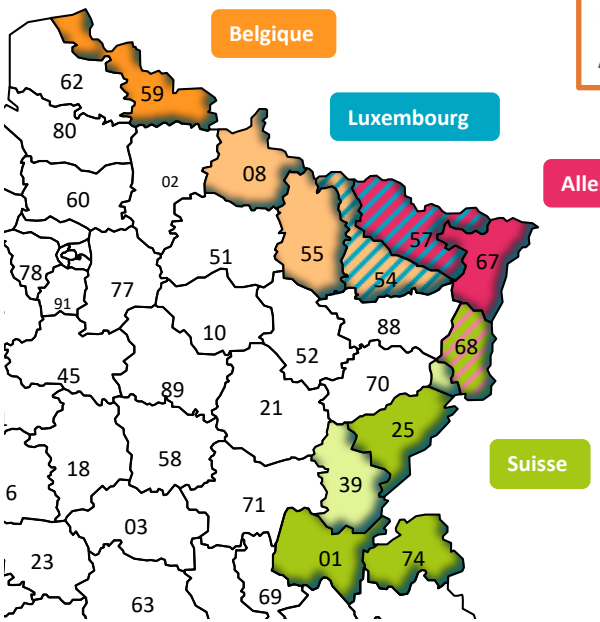
LES ACTIFS ET ALLOCATAIRES FRONTALIERS TRAVAILLENT PRINCIPALEMENT EN SUISSE ET AU LUXEMBOURG

Lieu de résidence des frontaliers

Actifs occupés

Source : Insee, RP 2013

Allocataires



Source : Unédic, FNA
Champ : France métropolitaine, allocataires indemnisés en ARE, AREF, hors annexes 8 et 10

Répartition des 355 000 travailleurs frontaliers en 2013 (Insee, CGET)

Suisse : 170 300 actifs occupés
Luxembourg : 70 300
Allemagne : 46 000
Belgique : 37 800
Autres pays : 30 600

LA PART DES ALLOCATAIRES DANS L'ENSEMBLE DE LA POPULATION ACTIVE EST PROCHE CHEZ LES FRONTALIERS ET CHEZ LES NON FRONTALIERS

Effectifs de travailleurs (actifs occupés) et d'allocataires de l'assurance chômage, par pays frontaliers

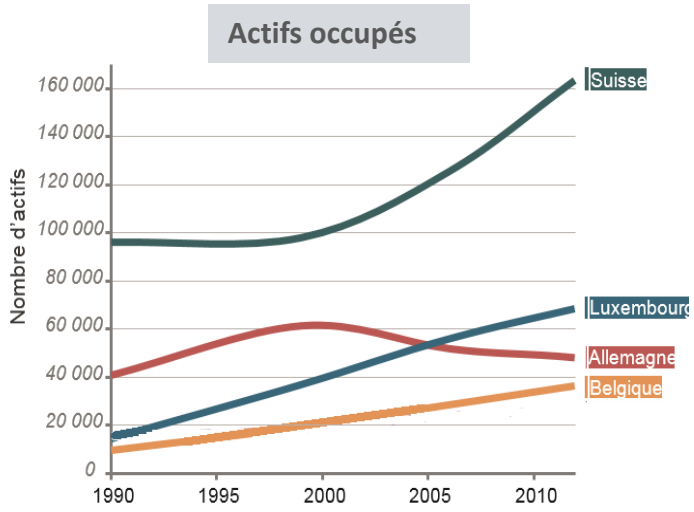
	Frontaliers				
2013	Allemagne	Belgique	Luxembourg	Suisse	France métropolitaine
Nombre d'actifs occupés (source : CGET)	46 000	37 800	70 300	170 300	18 698 000*
Effectifs d'allocataires (source : Unedic)	4 379	3 983	5 782	16 242	2 347 000
Ratio	9.5%	10.5%	8.2%	9.5%	12.6%

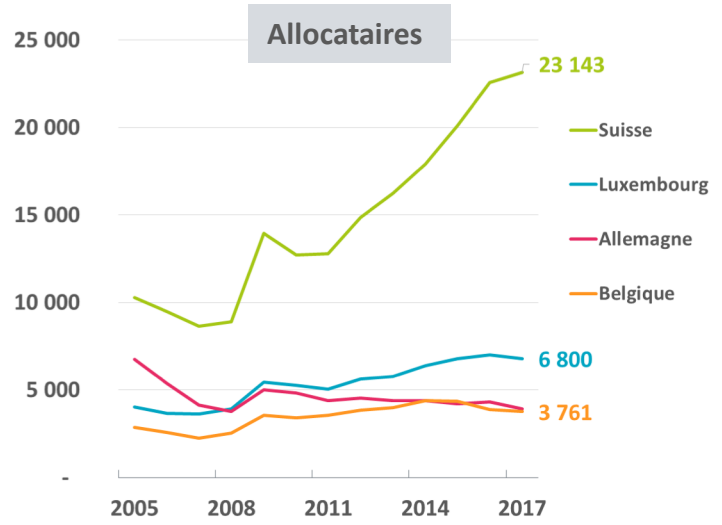
Sources : CGET ; Unédic, FNA, champ : France métropolitaine, allocataires indemnisés en ARE, AREF, hors annexes 8 et 10
** Total de l'emploi affilié à l'Assurance chômage*

FORTE HAUSSE DU NOMBRE DE TRAVAILLEURS FRONTALIERS, PORTÉE PAR LES FRONTALIERS SUISSES

- **Le nombre total de travailleurs frontaliers a presque doublé en 20 ans, le nombre d'allocataires a lui aussi progressé rapidement sur cette période**
  - Entre 2005 et 2013, en Suisse : le nombre de travailleurs frontaliers est passé de 120 000 à 160 000, soit environ +35%. Dans le même temps, le nombre d'allocataires frontaliers suisses s'est accru de 10 000 à 16 000, soit +60%

Evolution du nombre de frontaliers selon le pays dans lequel ils ont exercé une activité





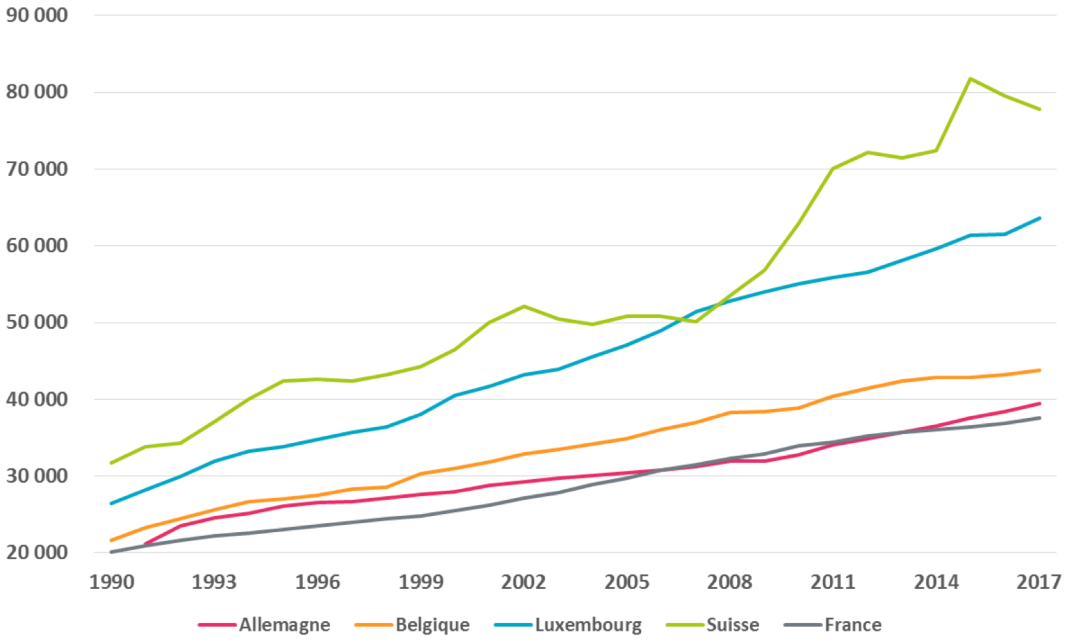
Source *: Insee, Recensement de population 1990, 1999, 2006, 2013*
Réalisation *: CGET - DST - CELLULE CARTO, 2017*

Source *: FNA*
Champ *: France métropolitaine, allocataires indemnisés en ARE ou AREF au 31 décembre, hors annexes 8 et 10.*

LES SALAIRES DES TRAVAILLEURS FRONTALIERS SONT PLUS DYNAMIQUES QUE LES SALAIRES FRANÇAIS

- **Le salaire moyen par tête est plus élevé dans les pays frontaliers qu'en France (38k€ brut), notamment en Suisse (78 k€) et au Luxembourg (64 k€) en 2017**

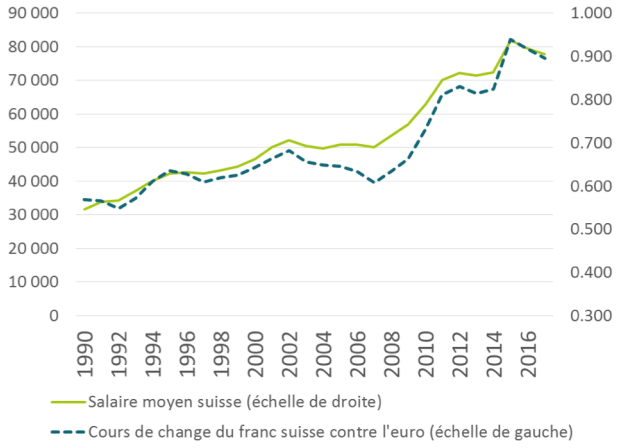
Salaire brut moyen par tête, par pays (en euro courant)



Source : OCDE ; calculs Unédic

Note OCDE : le salaire moyen est obtenu en divisant la masse salariale totale issue des comptes nationaux par le nombre moyen de salariés dans l'ensemble de l'économie, multiplié par le nombre d'heures hebdomadaires moyennes habituelles pour un salarié à temps plein rapporté à la moyenne des heures hebdomadaires travaillées pour tous les salariés. Cet indicateur est mesuré en euro courant.

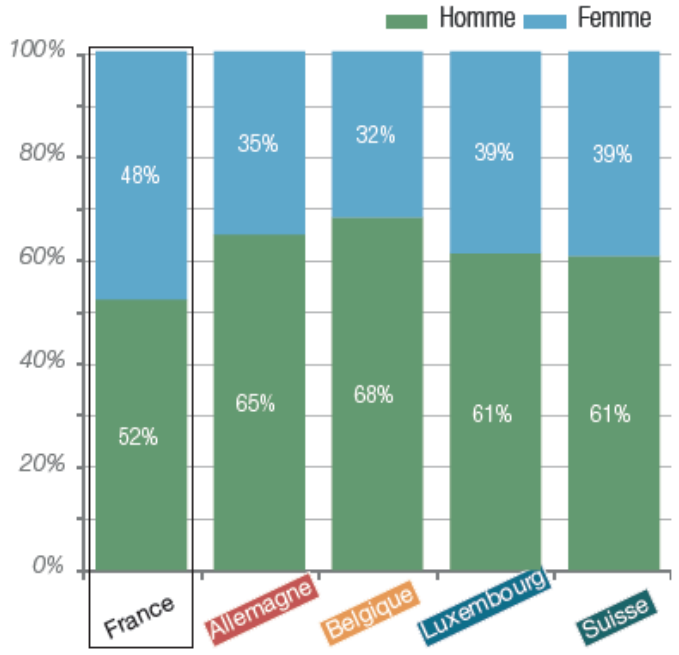
Pour la Suisse, la croissance du salaire moyen est très liée au taux de change du Franc suisse / euro, qui a fortement augmenté depuis 2008



UNE POPULATION D'ACTIFS ET D'ALLOCATAIRES PLUTÔT MASCULINE

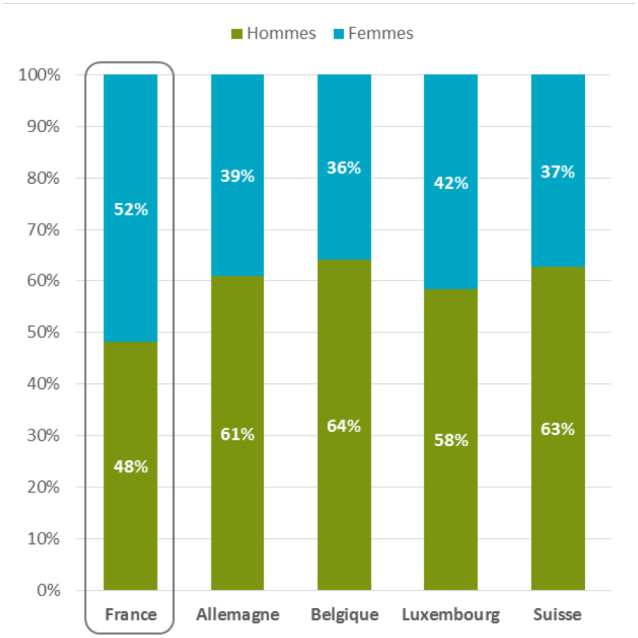
Profil des frontaliers par sexe et selon le pays de destination en 2013

Actifs occupés



Source *: CGET*

Allocataires



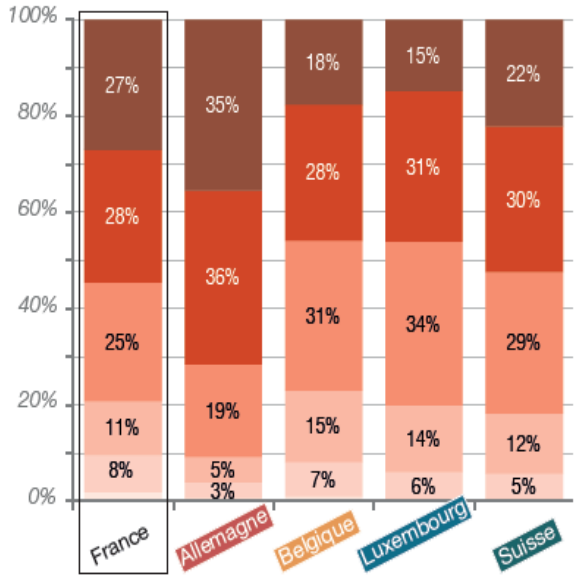
Source *: Unédic, FNA*
Champ *: France métro; ARE, AREF; hors A8-A10*

LES ACTIFS FRONTALIERS SONT PLUS JEUNES, A L'EXCEPTION NOTABLE DES FRONTALIERS ALLEMANDS

Même constat chez les allocataires

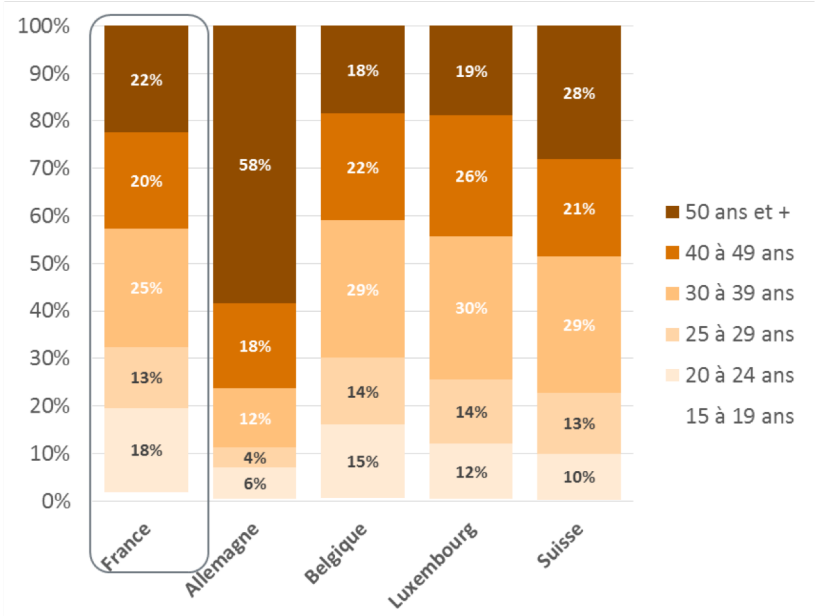
Profil des frontaliers par âge et selon le pays de destination en 2013

Actifs occupés



Source *: CGET*

Allocataires



Source *: Unédic, FNA*
Champ *: France métro; ARE, AREF; hors A8-A10*

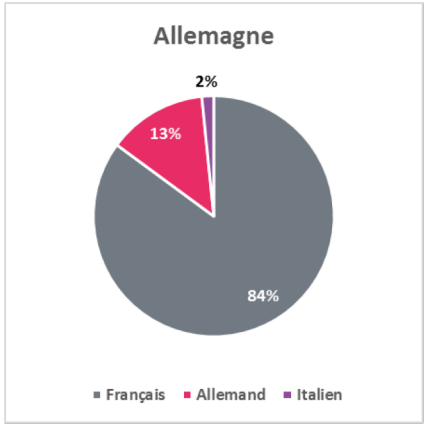
PLUS DE 90% DES ALLOCATAIRES FRONTALIERS SONT DE NATIONALITÉ FRANÇAISE

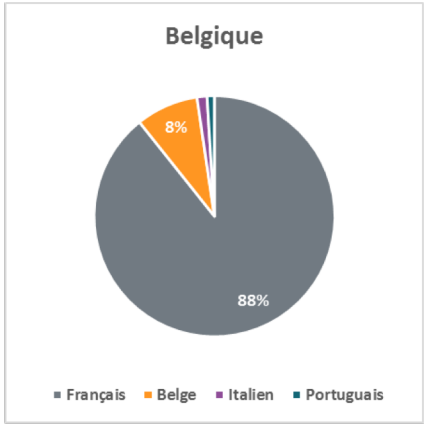
Pour percevoir une allocation chômage de l'Unédic, il faut être **résident français, sans qu'intervienne la notion de nationalité**.

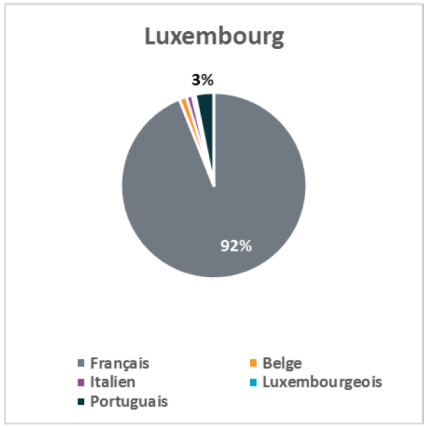
Un travailleur de nationalité allemande qui travaille en Allemagne, peut donc théoriquement s'installer en France et s'inscrire à Pôle emploi lorsqu'il perd son emploi **-> il convient de souligner que ce cas est relativement rare.**

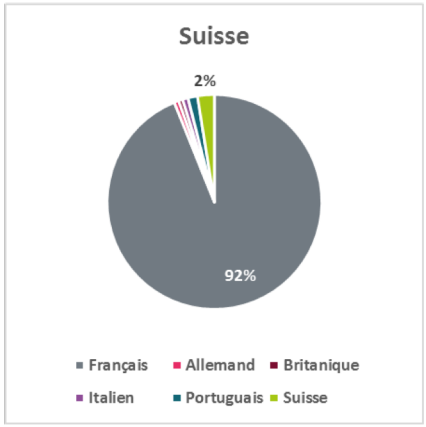
Profil des allocataires frontaliers par nationalité et selon le pays de destination en 2013

Allocataires









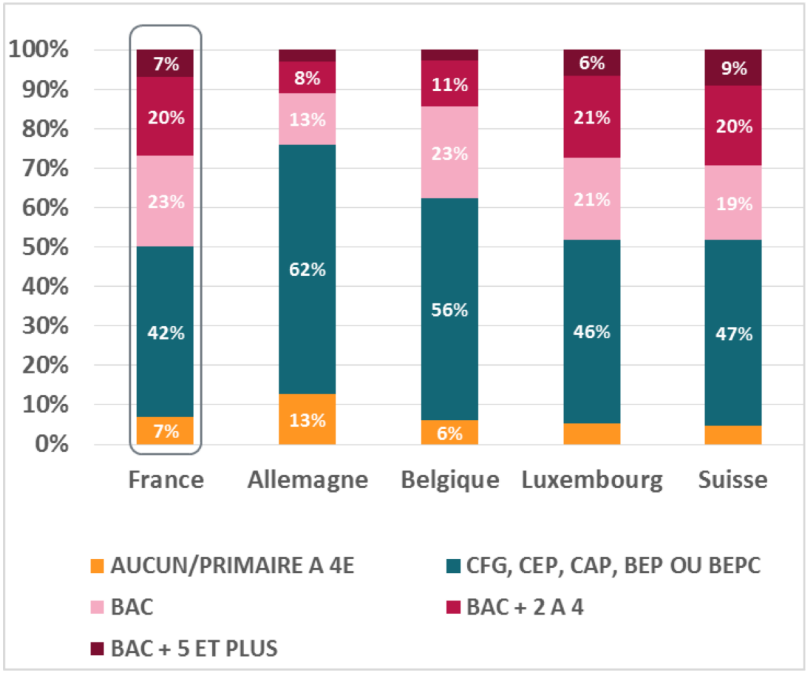
Source : Unédic, FNA
Champ : France métro; ARE, AREF; hors A8-A10

LES FRONTALIERS SUISSES ET LUXEMBOURGEOIS ONT UN NIVEAU DE DIPLÔME PROCHE DE CELUI DES ALLOCATAIRES FRANÇAIS

Les frontaliers belges et surtout allemands sont moins diplômés

Profil des allocataires frontaliers par niveau de diplôme et selon le pays de destination en 2013

Allocataires



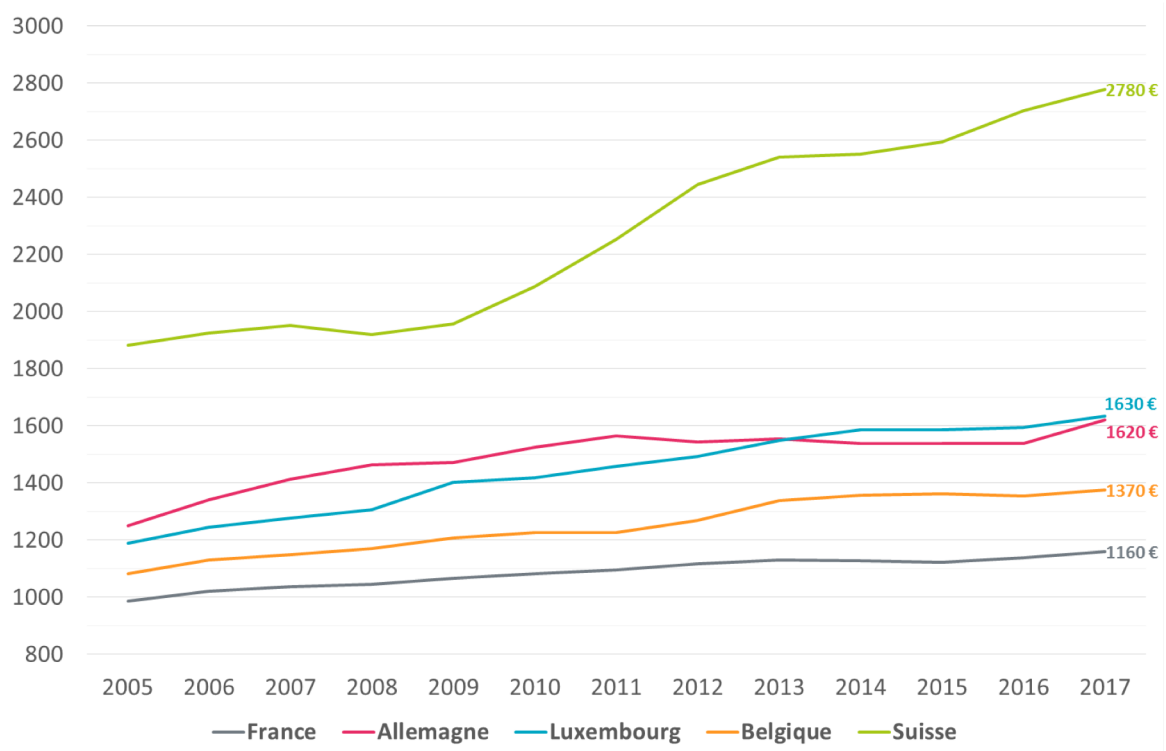
Source : Unédic, FNA
Champ : France métro; ARE, AREF; hors A8-A10

QUELLES SONT LES CARACTÉRISTIQUES D'INDEMNISATION DES ALLOCATAIRES FRONTALIERS ?

DES ALLOCATAIRES AVEC DES MONTANTS D'INDEMNISATION ÉLEVÉS

Les montants d'indemnisation suivent l'évolution des salaires de chaque pays

Évolution du montant de l'allocation mensuelle brute théorique*, en euros



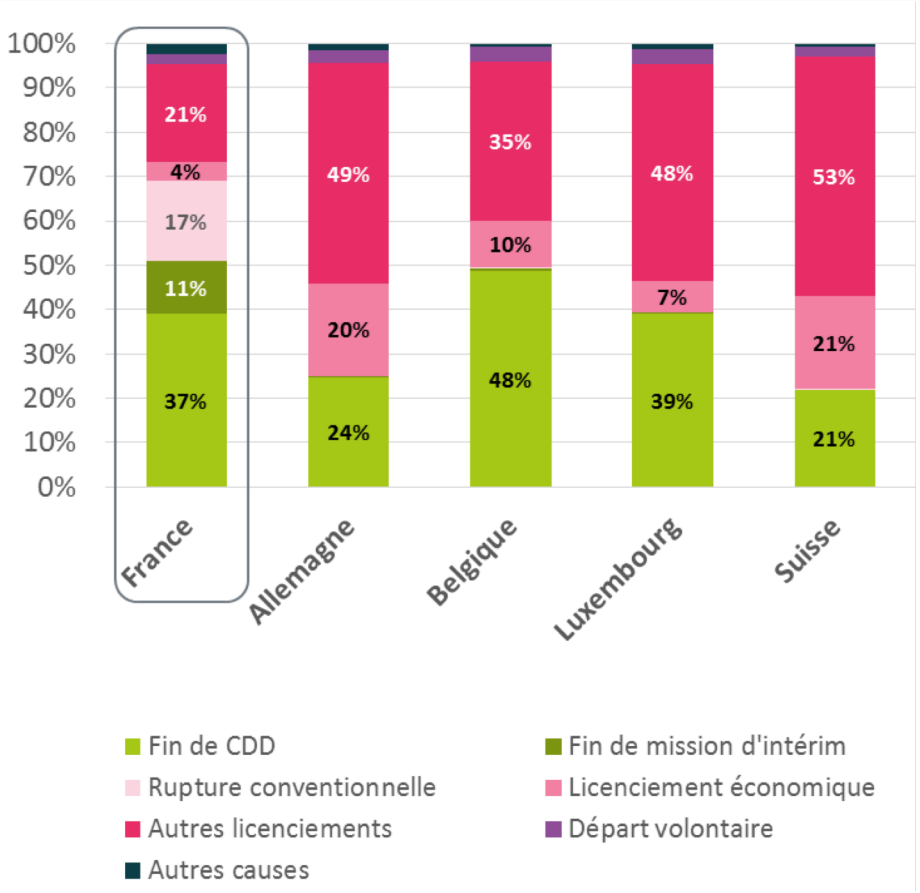
En 2017, l'allocation moyenne des frontaliers suisses est 2,4 fois plus élevée que celle perçue par les non frontaliers.

Elle est également plus élevée pour les frontaliers luxembourgeois, allemands et belges.

***Source** : Unédic, FNA ; **Champ** : France métropolitaine, allocataires indemnisés en ARE ou AREF au 31 décembre, hors annexes 8 et 10.*
***France** : désigne l'ensemble des allocataires*
**L'allocation mensuelle brute théorique est calculée comme : Allocation Journalière brute x 30,4*

LES FRONTALIERS SUISSES ET ALLEMANDS OUVRENT MOINS SOUVENT DES DROITS SUITE À UNE FIN DE CDD (21% ET 24%) QUE LES NON FRONTALIERS (37%)

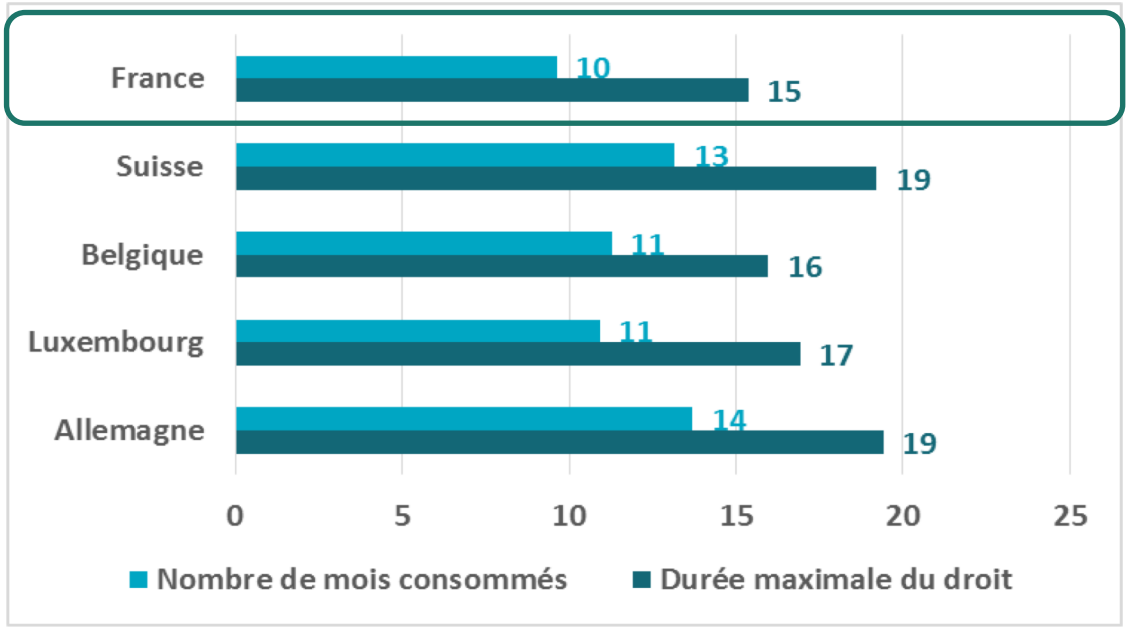
Profils des allocataires frontaliers selon leur motif d'ouverture de droit en 2017



Source *: Unédic, FNA*
Champ *: France métropolitaine, allocataires indemnisés en ARE ou AREF au 31 décembre, hors annexes 8 et 10.*
France *: désigne l'ensemble des allocataires*

… ET, PAR CONSÉQUENT, LA DURÉE MAXIMALE DE DROIT ET LE NOMBRE DE MOIS CONSOMMÉS EN MOYENNE SONT PLUS ÉLEVÉS CHEZ LES FRONTALIERS SUISSES ET ALLEMANDS

Nombre moyen de mois consommés et durée maximale du droit chez les allocataires frontaliers en 2017

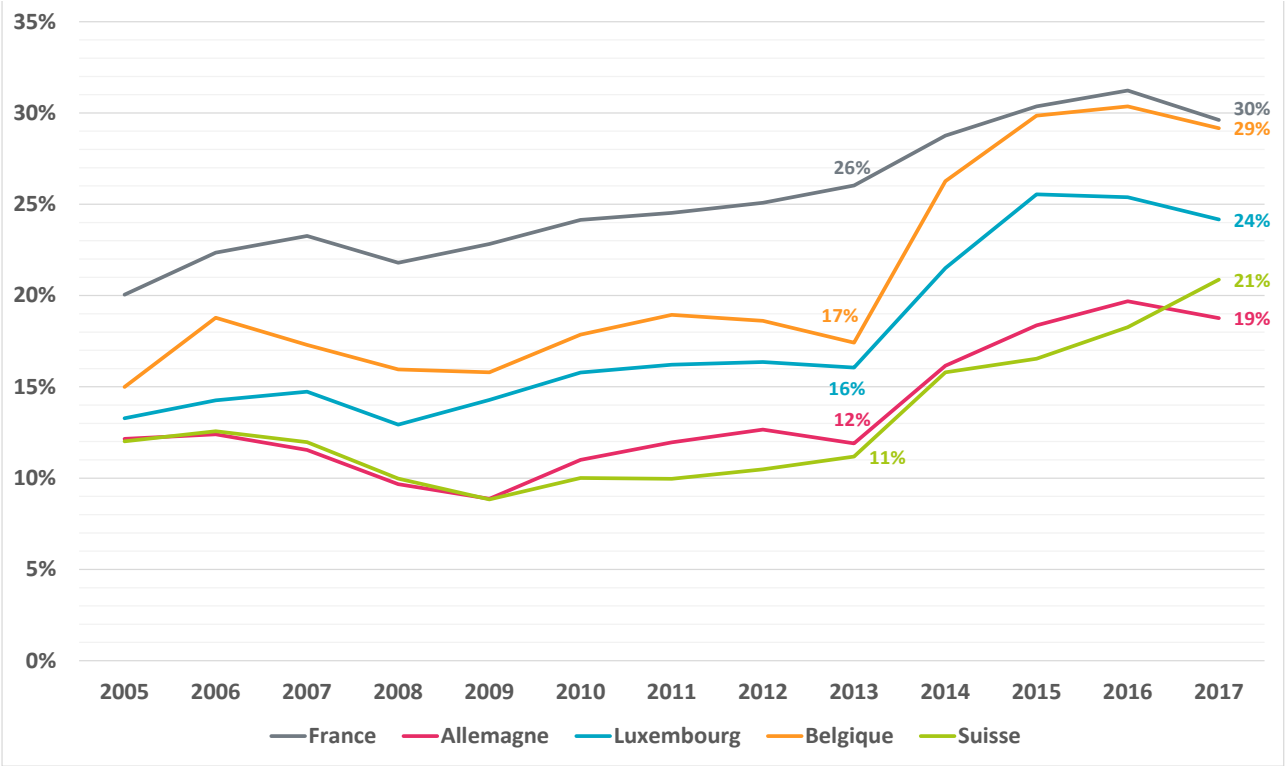


Source *: Unédic, FNA*
Champ *: France métropolitaine, allocataires indemnisés en ARE ou AREF au 31 décembre, hors annexes 8 et 10.*
France *: désigne l'ensemble des allocataires*

EN MOYENNE, IL Y A MOINS D'ALLOCATAIRES AUX CUMUL PARMI LES FRONTALIERS

Cependant la part des allocataires au cumul a fortement augmenté suite à la mise en place de la convention 2014

Evolution de la part des allocataires frontaliers au cumul



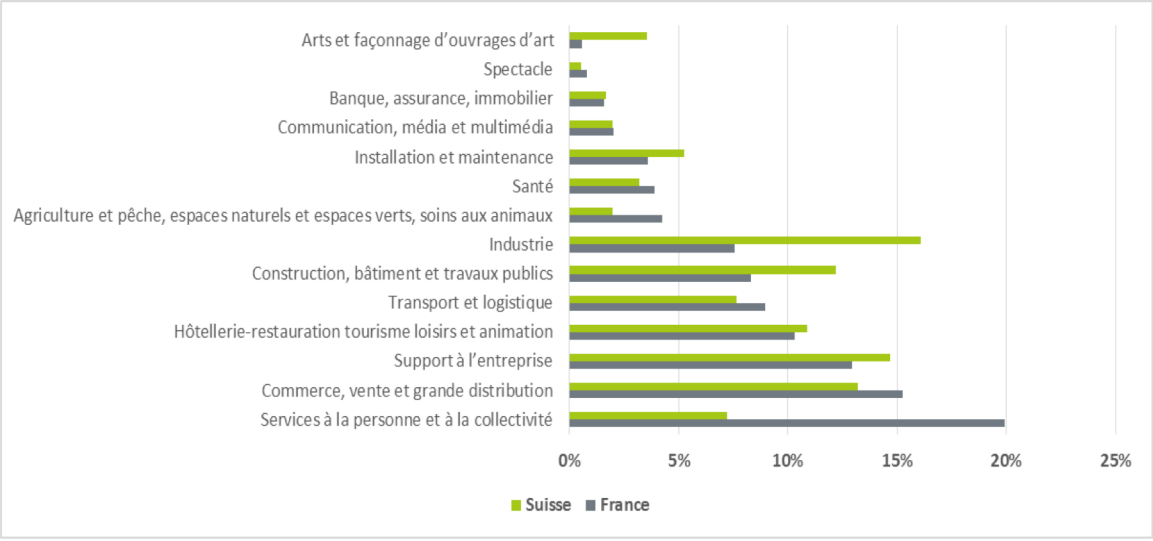
Source : FNA
Champ : France métro; ARE, AREF; hors A8-A10

LES MÉTIERS RECHERCHÉS

Les métiers recherchés par les allocataires frontaliers se distinguent assez fortement de ceux des non frontaliers : ils se situent principalement dans l'**industrie** (surtout en Allemagne, Belgique et Suisse), **le support à l'entreprise**, le **commerce** et la **construction**

- **Par exemple, chez les frontaliers suisses :**
  - les recherches d'emploi les plus fréquentes se concentrent dans l'industrie (16%), le support à l'entreprise (15%), le commerce(13%), la construction (12%)
  - Le secteur bancaire, assurance, immobilier n'est pas surreprésenté.

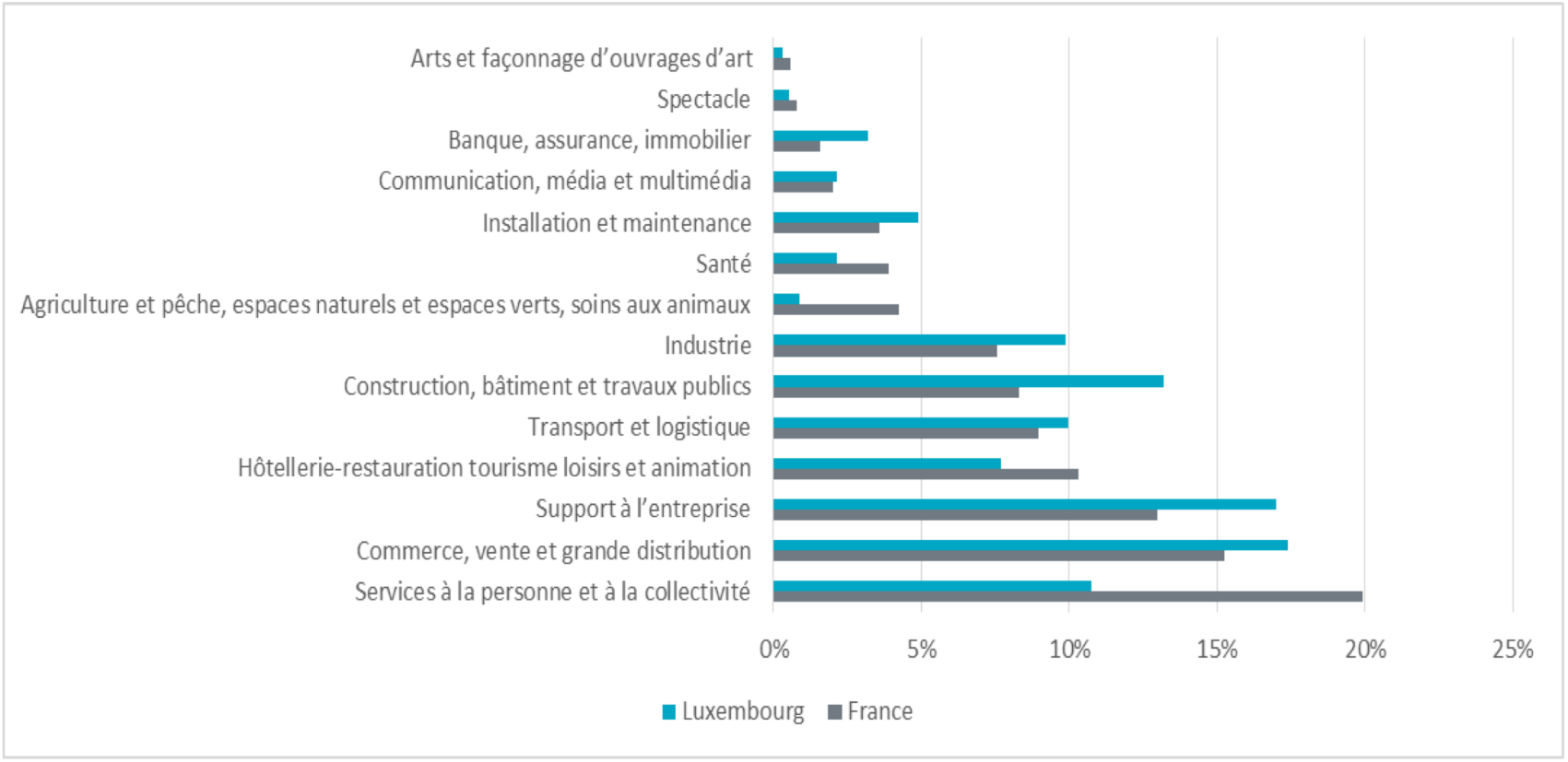
Secteurs des métiers recherchés pour les allocataires frontaliers suisses, comparés aux allocataires français



Source *: Unédic, FNA*
Champ *: France métropolitaine, allocataires indemnisés en ARE ou AREF au 31 décembre, hors annexes 8 et 10.*
France *: désigne l'ensemble des allocataires*

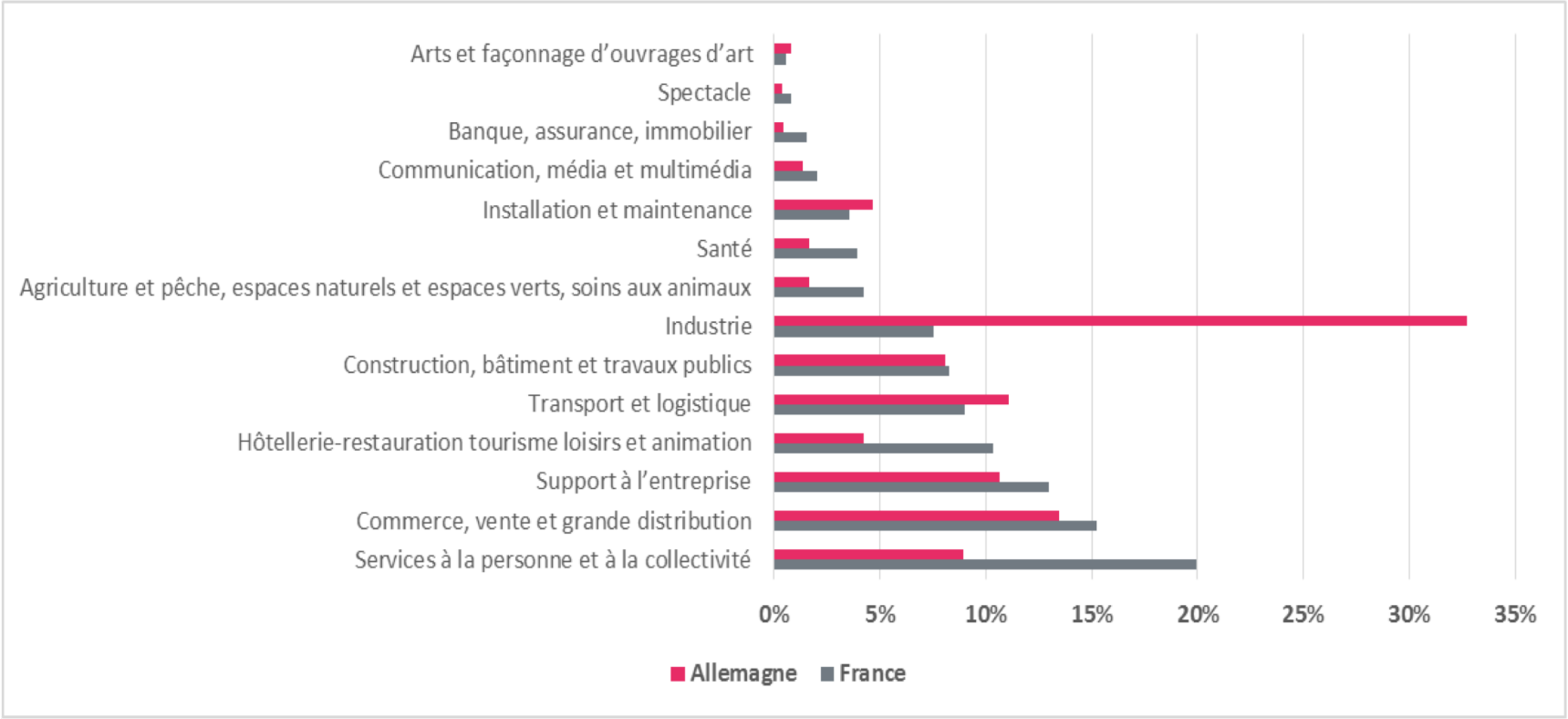
MÉTIERS RECHERCHÉS DES FRONTALIERS LUXEMBOURGEOIS

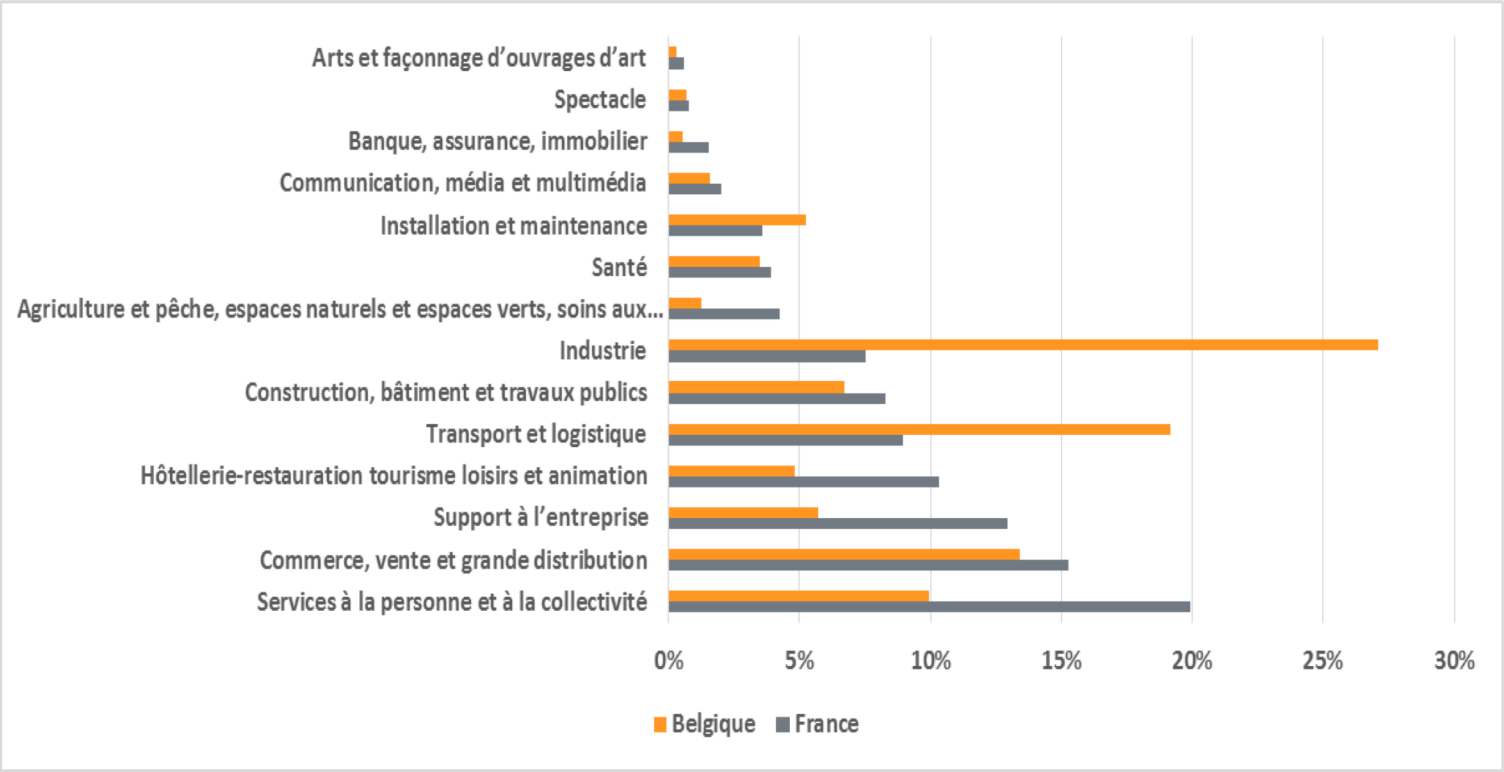
Secteurs des métiers recherchés pour les allocataires frontaliers luxembourgeois, comparés aux allocataires français en 2017



MÉTIERS RECHERCHÉS DES FRONTALIERS ALLEMANDS

Secteurs des métiers recherchés pour les allocataires frontaliers allemands, comparés aux allocataires français en 2017



MÉTIERS RECHERCHÉS DES FRONTALIERS BELGES

Secteurs des métiers recherchés pour les allocataires frontaliers belges, comparés aux allocataires français en 2017